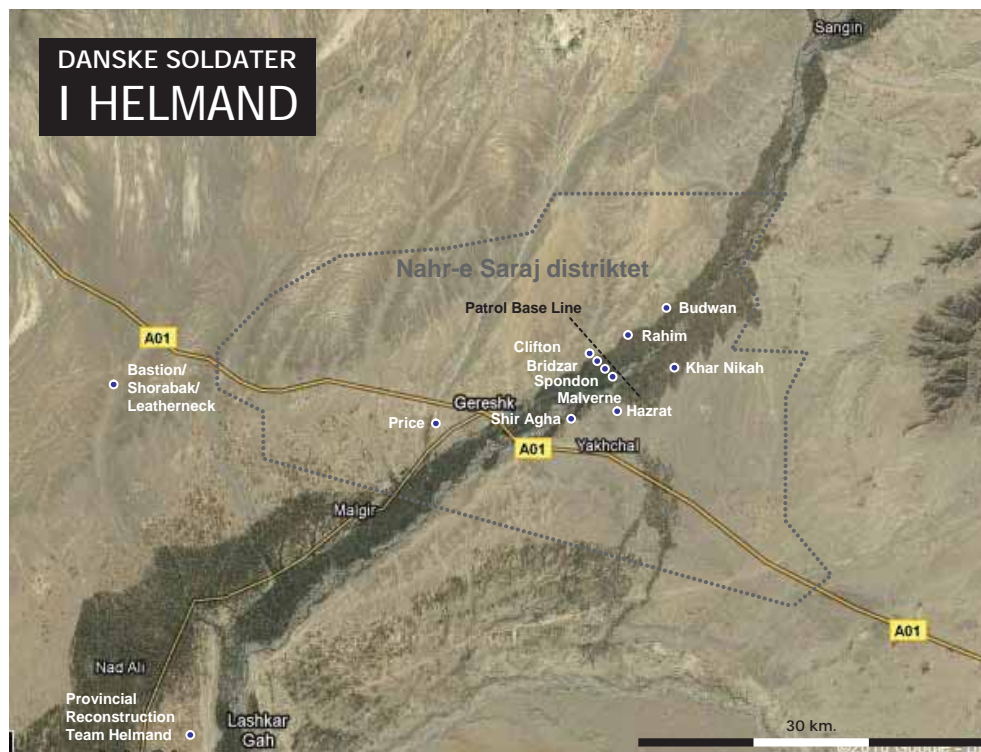


UDENRIGSMINISTERIET  
FORSVARSMINISTERIET



# HELMAND-PLANEN 2011-2012

SAMT AFRAPPORTERING FOR  
DEN DANSKE INDSATS I AFGHANISTAN I 2010



Hovedparten af de danske soldater er udstationeret omkring byen Gereshk i Helmandprovinsen.

Illustrationer og fotos: Udenrigsministeriet eller Forsvarets Mediecenter, med mindre andet er anført.

Foto forside th og midt: Franz-Michael Mellbin; tv: ISAF

Foto bagside: UNAMA

Opslagsfotos: s. 2-5: Franz-Michael Mellbin, s. 6-13: UNAMA, s. 28-33: Franz-Michael Mellbin,

s. 33-51: UNAMA, s. 53-65: Franz-Michael Mellbin, s. 66-97: UNAMA



## INDHOLDSFORTEGNELSE

### HELMAND-PLANEN 2011

Indledning	2
Rammerne for indsatsen	6
Sikkerhed – den danske militære indsats	14
Sikkerhed – den danske politiindsats	28
Politik og regeringsførelse	34
Udvikling og stabilisering	42
Delmålsætninger og benchmarks for 2011-2012	52

AFRAPPORTERING - DEN DANSKE INDSATS I AFGHANISTAN I 2010	66
Den danske militære og politimæssige indsats	68
Den danske civile indsats	73
Afreportering: Benchmarks for Helmand-planen 2010	86

## INDLEDNING

NATO-topmødet i november 2010 markerede en milepæl i forholdet mellem den afghanske regering og det internationale samfund. På topmødet blev der opnået enighed mellem Afghanistan og de 48 lande, der er engageret militært i Afghanistan, om en meget klar og fælles planlægningshorisont. Den fælles målsætning er, at afghanerne ved udgangen af 2014 overtager sikkerhedsansvaret for hele landet. Overdragelsen af ansvaret kan allerede begynde i de første provinser i 2011. Med denne beslutning vil balancen i den internationale indsats over de kommende år ændres i retning af større civil indsats og en mere tilbagetrukket og nedtrappet militær rolle. Udviklingen harmonerer med den danske Afghanistanstrategi 2008-2012 og er beskrevet nærmere i denne Helmand-plan, der lægger op til en ændret sammensætning af den danske indsats over de kommende år.



Målsætningen er at afghanerne senest i 2014 har overtaget ansvaret for sikkerhed. Foto: ISAF

Som det fremgik af den danske Helmand-plan for 2010, har den danske indsats i det forgangne år søgt at skabe de nødvendige rammer og forudsætninger for, at der fra i år kan ske en omlægning og reduktion af det danske

styrkebidrag. Danmark vil ved udgangen af 2014 – på linje med de britiske udmeldinger – ikke længere have kampenheder i Afghanistan. De kommende år vil Danmark prioritere indsatsen for at øge de afghanske sikkerheds-



styrkers kapacitet, så afghanerne selv kan overtage ansvaret for sikkerheden i landet. Det vil bl.a. ske gennem et øget fokus på uddannelse af den afghanske hær og det afghanske politi samt øget støtte til den afghanske hærs og det afghanske politis operationer. Det betyder, at den danske militære rolle over tid skifter fra den nuværende kamp- og partnerrolle til hovedvægt på uddannelses-, rådgivnings og støtte- rollen frem mod 2014.

Den danske Helmand-plan for 2011-2012 er udarbejdet i tæt koordination med UK, som har den overordnede ledelse af NATO's militære og civile indsats i det centrale Helmand. Den detaljerede gennemførelse af planen vil ske i koordination med vore nære samarbejdspartnere i ISAF og i lyset af udviklingen i de faktiske forhold på jorden.

Målet for 2011 og 2012 er derfor at omlægge og reducere den danske kampindsats, således at fokus flyttes fra kamp i retning af øget træning, uddannelse og rådgivning samt støttebidrag. Samtidig fokuseres den danske indsats om Gereshk by. Omlægningen muliggør en mindre reduktion af det samlede danske styrkebidrag i andet halvår 2011 i størrelsesordenen 30 soldater. Præcis hvilke soldater og tidspunktet for reduktionen vil blive besluttet på baggrund af situationen på jorden. Det tilstræbes dog, at reduktionen sker, uden at den berører den danske kampgruppes evne til at løse sine primære opgaver.

Som led i denne udvikling har kampgruppen bl.a. til hensigt at planlægge for at overdrage de fremskudte patruljebaser i den såkaldte Patrol Base Line til de afghanske sikkerhedsstyrker i august 2011. Det er forventningen, at det øgede fokus på træning, uddannelse og

rådgivning af de afghanske sikkerhedsstyrker vil have skabt forudsætningen for i første halvår 2012 at omlægge det ene af de nuværende to kampkompagnier i den danske kampgruppe til en række efterspurgte trænings-, uddannelses- og rådgivningsbidrag samt støttebidrag. Omlægningen af kampkompagniet planlægges gennemført i tilknytning til rotationen af det danske styrkebidrag i februar 2012. Omlægningen gennemføres inden for et uændret styrketal på ca. 720.

I løbet af andet halvår 2012 gennemføres yderligere en reduktion i størrelsen af det samlede danske styrkebidrag til ca. 650 personer. Reduktionen indledes med Hold 14's ankomst i august 2012. I forbindelse med reduktionens gennemførelse omlægges den danske kampgruppe til en dansk-ledet trænings-, uddannelses- og rådgivningsbataljon samt en række støttebidrag.

Omlægningen vil således være endnu et skridt i udviklingen fra kamp i retning af træning, rådgivning, uddannelse samt støttebidrag.

Frem mod udgangen af 2014 vil trænings- uddannelses- og rådgivningsbataljonen samt en række støttebidrag kunne videreføres, idet sammensætningen vil kunne justeres fleksibelt hen over perioden i takt med behovet. Det generelle styrketal forventes i givet fald at kunne reduceres løbende frem mod slutningen af 2014 i overensstemmelse med situationen på jorden. Den videre justering og reduktion af det danske styrkebidrag i 2013 og 2014 forhandles mellem forligspartierne senest ultimo 2012.

Regeringen og forligspartierne er enige om, at der ved slutningen af 2014 – på linje med de britiske udmeldinger - ikke vil være danske kampenheder i Afghani-

stan. Efter 2014 vil der forventeligt fortsat være behov for en international militær tilstedeværelse i Afghanistan som led i NATOs langsigtede partnerskab med Afghanistan. En evt. dansk militær tilstedeværelse vil i givet fald hovedsageligt bestå af rådgivere, instruktører og støttebidrag. Det danske engagement i Afghanistan efter 2014 forhandles mellem forligspartierne i løbet af 2014.

Status for ISAFs militære indsats er, at de nødvendige ressourcer efter en styrkeopbygning hen over året var på plads ved udgangen af 2010. Herved er en væsentlig forudsætning for en effektiv implementering af NATOs strategi til stede. Med troppeforøgelsen er det internationale engagement også i Helmand blevet betydeligt forøget. Der er nu ca. 30.000 ISAF-soldater i provinsen mod blot ca. 3.000 i 2006. Under ISAFs regionalkommando sydvest

(det militære hovedkvarter, der dækker provinserne Helmand og Nimroz) er der for tiden endvidere indsat ca. 15.000 afghanske soldater. For de danske enheders operationsområde betød det, at der blev tilført to afghanske kandakker (en afghansk enhed af bataljonsstørrelse, ca. 500-800 personer) i april 2010.

Sideløbende med de nævnte ændringer i det militære styrkebidrag vil den danske civile indsats i de kommende år blive styrket.

Den civile indsats har et meget længere tidsperspektiv end den militære og skal styrkes, i takt med at sikkerhedssituationen bliver bedre. Den danske udviklingsbistand er fordoblet over de seneste år og vil fortsat stige. Danmark vil således øge den danske bistandsindsats med 100 mio. DKK i perioden 2011-2013. Det placerer Afghanistan som den næststørste modtager af dansk bistand.



I 2010 er også de afghanske civile myndigheds tilstedeværelse i Helmand blevet markant styrket. Der er nu distriktsguvernører i 11 ud af 14 distrikter mod bare fem for mindre end to år siden. Til trods for disse fremskridt, er der fortsat store udfordringer forbundet med at sikre, at de afghanske myndigheder ved udgangen af 2014 har den nødvendige kapacitet til at opretholde sikkerhed, levere ansvarlig regeringsførelse og videreføre en udviklingsproces – og hermed gøre ansvarsoverdragelsen bæredygtig.

Den danske civile indsats vil have hovedfokus på stabilisering, levevilkår og uddannelse. Der vil som en del af stabiliseringsindsatsen være fokus på statsopbygning, herunder særligt retsstatssektoren fx støtte til domstolsfaciliteter, politi- og anklagemyndighed samt fængselsvæsen.

I takt med forøgelsen af den samlede udviklingsbistandsindsats – og i tråd med forberedelserne til afghansk overtagelse af ansvaret i 2014 - vil Danmark øge fokus på kapacitetsopbygning af den afghanske civile administration. Det er centralt, at afghanerne selv tager aktivt ansvar og ejerskab for processen. Det kan betyde, at man vil se eksempler på mindre effektiv bistand i forhold til, hvis Danmark selv forestod arbejdet, men det er nødvendigt at skabe afghansk ejerskab for at sikre bæredygtighed på længere sigt.

Der er en større risiko forbundet med engagement i en skrøbelig stat som Afghanistan – det gælder både for så vidt angår sikkerheden, bistandens effektivitet og risikoen for korrupsion. Selvom der må arbejdes med større risikovillighed, er det fortsat vigtigt at sikre de bedst mulige resultater af den danske

udviklingsbistand, som derfor vil blive evalueret i 2011.

Den ovenfor skitserede omlægning og justering i balancen i den danske indsats er i overensstemmelse med den danske Afghanistan-strategi ("Den danske indsats i Afghanistan 2008-2012"), der sammen med de danske Helmand-planer fastlægger en overordnet ramme for den danske indsats i Afghanistan.

## RAMMERNE FOR INDSATSEN

Rammerne for den danske indsats er fastlagt i Afghanistan-strategien 2008-2012, som et bredt flertal i Folketinget står bag. Strategien er i overensstemmelse med FNs resolutioner og angiver målsætningen for den militære og civile indsats frem til udgangen af 2012. Strategien understøtter endvidere målsætningerne i afghanernes egen udviklingsplan "Afghan National Development Strategy (ANDS)". Partierne bag den danske Afghanistan-indsats forhandler desuden den mere konkrete danske indsats i de danske Helmand-planer.

Mandatet for det danske militære styrkebidrag til den internationale sikkerhedsstyrke (ISAF) i Afghanistan er givet i folketingsbeslutning B 24 af 9. december 2008, hvori det generelle styrkeloft fastlægges til op til ca. 750 personer.

### NATO-TOPMØDET OG OVERDRAGELSE AF ANSVARET TIL AFGHANERNE

Ved Kabul-konferencen i juli 2010 gav det internationale samfund sin opbakning til den afghanske regerings plan for transition (Inteqal). Planen vil udgøre den overordnede drejebog for, hvordan den afghanske regering i samarbejde med det internationale samfund når frem til målet om at have det fulde sikkerhedsansvar ved udgangen af 2014.

På NATO-topmødet i Lissabon i november 2010 blev der skabt klarhed over den fremtidige indsats i Afghanistan. Her blev den afghanske regering og det internationale samfund, herunder FN og EU, enige om udgangen af 2014 som målsætningen for afghanernes overtagelse af sikkerhedsansvaret. Den formelle overdragelse af ansvaret for

de første provinser forventes allerede gennemført i løbet af 2011.

Påbegyndelse af den formelle transition vil ske 'provins-for-provins', hvilket dog ikke udelukker trinvis overdragelse af eksempelvis sikkerhedsansvar på det underliggende distriktsniveau eller byområder. Beslutninger i forhold til den formelle proces træffes med udgangspunkt i den fælles transitionskomité (Joint Afghan NATO Inteqal Board, JANIB).

Det amerikanske review af strategien for Afghanistan og Pakistan fra december 2010 lagde ikke op til ændringer af den amerikanske strategi, men understøttede konklusionerne fra Lissabon-topmødet om ISAFs indsats i Afghanistan. På baggrund af de opnåede fremskridt konkluderede reviewet, at



## CENTRALE MÅLSÆTNINGER FOR AFGHANISTAN-STRATEGIEN 2008-2012:

”Det overordnede formål med den danske indsats i Afghanistan er at bidrage til national, regional og global sikkerhed ved at forhindre, at landet igen bliver et fristed for terrorister. Samtidig skal den danske indsats bidrage til fremvæksten af et stabilt og mere udviklet Afghanistan, som kan tage vare på egen sikkerhed, fortsætte en demokratisk udvikling og fremme respekten for menneskerettigheder.”

”Danmark vil i perioden 2008-12 styrke sin indsats i Afghanistan, og det er målet gradvist at ændre balancen i retning af en større civil indsats og en mere tilbagetrukken militær rolle. Det indebærer i første del af perioden en midlertidig forøgelse af antallet af udsendte styrker, herunder til at varetage specifikke funktioner i forbindelse med den internationale sikkerhedsindsats under ISAF. Den overordnede målsætning

med den militære indsats er, at Danmark i løbet af strategiperioden bidrager til at skabe forudsætninger for at udbrede de afghanske myndigheders autoritet i Helmand-provinsen. Det er målet at gøre de afghanske sikkerhedsstyrker parat til selvstændigt at gennemføre operationer på brigadeniveau og håndhæve den afghanske regerings autoritet i de vigtigste dele af provinsen og her understøtte civil afghansk myndighedsudøvelse. Efterhånden som disse målsætninger nås, skal den danske militære indsats reduceres.”

”Opbygning af kapacitet i Afghanistan indgår centralt i den internationale og den danske militære indsats. Sideløbende med en robust militær indsats i det sydlige Afghanistan vil Danmark bidrage til opbygningen af de afghanske sikkerhedsstyrker. Målet er, at Danmark får en mere tilbagetrukket militær

rolle i strategiperioden, hvor den danske indsats i stigende grad fokuseres på træning og uddannelse. Samtidig øges indsatsen for træning af politiet.”

”Danmark vil i strategiperioden gennem en integreret politisk, militær og udviklingsmæssig indsats bidrage til at bekæmpe oprør for at forbedre sikkerhedssituationen som en forudsætning for stabilitet, økonomisk udvikling, fattigdomsbekæmpelse og sikring af respekten for det enkelte individ.”

Kilde: ”Den danske indsats i Afghanistan 2008-2012”



Træning af afghanske sikkerhedsstyrker – her politiet – skal sætte dem i stand til selvstændigt at varetage sikkerheden. Beskyttelsen af Gereshk vandkraftværk er afgørende for på sigt at forbedre levilkårene i byen.

udviklingen er på rette spor og, at der er skabt mulighed for – med blik for situationen på jorden - at påbegynde en ansvarlig reduktion af amerikanske tropper fra juli 2011. Samtidig under-

stregede reviewet, at der stadig udestår vigtige udfordringer vedrørende bl.a. korrupsion, kvaliteten af sikkerhedsstyrkerne og regeringsførelse. De opnåede fremskridt er skrøbelige og endnu ikke irreversible.

#### KLARHED OM PERSPEKTIVERNE FREM MOD 2014

Med NATO-topmødets målsætning om, at afghanerne ved udgangen af 2014 overtager ansvaret for hele landet, er rammerne nu etableret for en fælles planlægningshorisont for alliancen og den afghanske regering.

På NATO-topmødet signalerede ISAF-landene samtidig vilje til at opretholde en markant militær tilstedeværelse i Afghanistan frem til den fulde ansvarsoverdragelse i 2014. NATO og Afghanistan indgik desuden en aftale om et langsigtet partnerskab. Det var et vigtigt signal til Afghanistan og regionen om, at NATO også vil samarbejde med og være engageret i Afghanistan efter 2014.

I forhold til transition af ansvar til afghanerne planlægger NATO/ISAF indsatsen de kommende år med udgangs-



punkt i de mål og benchmarks, der skal være nået ved udgangen af 2014 inden for de tre hovedkomponenter i transitionen - sikkerhed, regeringsførelse og udvikling. Målet for udgangen af 2014 er, at de afghanske sikkerhedsstyrker irreversibelt kan overtage ansvaret for sikkerheden i hele Afghanistan, at der er administrative systemer og kapaciteter på plads, der muliggør, at Afghanistan selv kan videreføre en udviklingsproces med støtte fra det internationale samfund, samt at Afghanistan kan levere effektiv myndighedsudøvelse, der er acceptabel for den afghanske befolkning (se efterfølgende tekstboks med indikatorer for udviklingen i 2014).

Når det afghanske lederskab og dets kapacitet gradvist vokser i løbet af transitionsprocessen frem mod 2014, ændres det internationale samfunds rolle sig gradvist i retning af en mere tilbagetrukket, støttende og vejledende

rolle. Inden for sikkerhedsområdet betyder det, at også den danske militære rolle skifter over tid fra den nuværende kamp- og partnerrolle over en fase, hvor trænings-, uddannelses- og støtterollen øges til en afsluttende fase, hvor støtterollen bliver mest fremtrædende. Den internationale støtte til regeringsførelse og udvikling vil i takt med myndighedernes opbygning gradvist blive omlagt til i overvejende grad at støtte afghanske prioriteter og programmer gennem de nationale myndigheders budgetter, frem for selv at have en mere direkte udførende rolle igennem eksempelvis de såkaldte PRTer (Provincial Reconstruction Teams).

I Helmand-provinsen indebærer transitionsprocessen, at PRTet i Lashkar Gah gradvist afvikles til fordel for en mere traditionel udviklingsindsats, hvor nationale myndigheder spiller en stadig større rolle. Det sker i takt med,

at provinsadministrationen opnår den nødvendige kapacitet til selvstændigt at varetage myndighedsudøvelsen.

Når det gælder langsigtede udviklingsproblematikker, såsom regeringsførelse, uddannelse og økonomisk vækst, er der behov for vedvarende politisk engagement i Afghanistan og et langsigtet udviklings samarbejde – også efter 2014. Den civile indsats har et længere perspektiv end den militære og skal blive endnu stærkere og mere effektiv i takt med, at Afghanistan bliver mere stabilt. Danmark vil derfor fremover fokusere på kapacitetsopbygning af den afghanske civile administration med henblik på at sikre øget afghansk ejerskab og dermed bæredygtighed.

Danmark er en aktiv og målrettet partner i det multilaterale samarbejde. Danmark arbejder for, at det multilaterale system er legitimt, relevant og effektivt

i forhold til indsatserne i Afghanistan. Transitionsprocessen stiller krav til, at de multilaterale aktører, såsom FN og Verdensbanken, styrker og koordinerer deres indsats – for bedst at kunne understøtte afghansk regeringsførelse og udvikling. Danmark vil derfor fortsat bruge sin og EUs indflydelse til at sikre, at de multilaterale aktører løfter de opgaver, de har mandat til, på den mest effektive måde. Det har af forskellige grunde været vanskeligt for FN at opretholde en tilstedeværelse i hele Afghanistan, herunder i Helmand og de andre sydlige provinser, hvor sikkerhedssituationen stadig er skrøbelig. I takt med forøgelsen af det danske civile engagement og den afghanske transitionsproces, vil Danmark derfor arbejde for at øge FNs engagement i Afghanistan.

TRANSITION I HELMAND  
I Helmand vil der i foråret 2011

blive udarbejdet en provinsplan (The Helmand Plan) for perioden 2011-2014, som skal sikre, at der sker en målrettet prioritering af den samlede civile og militære indsats i provinsen til støtte for afghansk ejerskab og myndighedsudøvelse. Udarbejdelse af provinsplanen vil ske i tæt samarbejde mellem provinsguvernøren og henholdsvis den civile og militære internationale tilstedeværelse i Helmand, herunder med involvering af danske civile og militære nøglepersoner, tjenestegørende i Helmand-provinsen.

Planen bygger på en individuel transitionsvurdering af Helmands distrikter. Planen vil indeholde transitionsmål for de enkelte distrikter og udgøre planlægningsgrundlaget frem mod 2014. I 2011-2012 vil hovedfokus fortsat være de seks centrale og befolkningstøtte distrikter, herunder Nahr-e-Saraj distriktet (hvor den danske kampgruppe er

placeret) med Gereshk by, der udgør et økonomisk center i Helmand-provinsen.

Danmark er engageret i udarbejdelsen af den kommende fireårige provinsplan for Helmand. Derved sikres, at den danske indsats – det være sig civilt, politimæssigt og militært - er i overensstemmelse med de planer og prioriteter, de afghanske myndigheder og de internationale samarbejdspartnere i Helmand har. Den danske Helmandplan er derfor også blevet udarbejdet i konsultation med både afghanske og internationale partnere.

Til trods for, at udfordringerne er store i Helmand-provinsen, er det muligt, at transitionsprocessen kan indledes relativt tidligt. På grund af den fortsat vanskelige sikkerhedssituation er det dog forventningen, at Helmand vil være blandt de sidste provinser, der afslutter



processen. Det er afgørende, at overdragelsen af ansvaret til de afghanske myndigheder sker på en sådan måde, at risikoen for tilbagefald er minimal. Overdragelsen skal først gennemføres, når det er sikret, at de afghanske myndigheder selv kan varetage de nødvendige opgaver. Derfor handler transition ikke kun om sikkerhed i snæver forstand, men er tæt knyttet til god regeringsførelse og udvikling, idet lokalbefolkning.

#### INDIKATORER PÅ FREMSKRIDT I 2014 FOR DE TRE HOVEDKOMPONENTER I TRANSITIONSSTRATEGIEN (KILDE: NATO):

##### SIKKERHED

Måltallene for antallet af afghanske sikkerhedsstyrker er mødt. Afghanske sikkerhedsstyrker er under effektiv afghansk civil kontrol og er i stand til at tackle eksisterende og nye sikkerhedsudfordringer. Afghansk politi har ansvaret for lokal sikkerhed og lov og orden. Den afghanske hær er i stand til selvstændigt at håndtere sikkerhedsudfordringer.

##### REGERINGSFØRELSE

Den afghanske regerings nationale udviklingsprioriteter, planer og programmer er i færd med at blive implementeret af de afghanske myndigheder på provins- og distriktsniveau, hvorved lokalsamfundenes specifikke behov og forhold adresseres. Regeringsstrukturer på provins- og distriktsniveau er – på trods af uundgåelige

svagheder, der kun kan adresseres på langt sigt - tilstrækkeligt robuste til at understøtte en bæredygtig transition af sikkerhedsansvaret.

##### UDVIKLING

Det internationale samfund vil fortsat spille en betydelig rolle og vil have udviklet sin assistance til en primært civil udviklingsindsats under FN's lederskab og koordination. Udviklingsindsatsen vil øges betragteligt under og efter transitionsprocessen i et tilstrækkeligt sikkert miljø leveret af afghanske sikkerhedsstyrker, med henblik på at forbedre levevilkårene for den afghanske befolkning og i overensstemmelse med afghanske udviklingsprioriteter. Der vil være betydelig økonomisk vækst.

## DEN DANSKE INDSATS I "TASK FORCE HELMAND" OG "HELMAND PROVINCIAL RECONSTRUCTION TEAM"

Det danske engagement i Helmand gennemføres som en fuldt integreret civil og militær indsats i et tæt samarbejde med de afghanske myndigheder, Storbritannien og USA. I 2011 og 2012 vil det danske engagement i Helmand fokusere på at øge kapaciteten hos de afghanske sikkerhedsstyrker samt provins- og distriktsmyndighederne.

Hovedparten af det danske militære styrkebidrag består af en kampgruppe omkring Gereshk under den britisk-ledede Task Force Helmand (TFH). Fra 1. juni 2010 blev TFH en del af ISAFs nyoprettede sydvestlige regionalkommando (Regional Command Southwest, forkortet RC(SW)) som er ansvarlig for Helmand- og Nimroz-provinserne. NATOs beslutning om at oprette RC(SW) lå i forlængelse af tilførslen af

yderlige ca. 10.000 amerikanske soldater til Helmand-provinsen, hvorefter det samlede antal ISAF-soldater i Helmand er ca. 30.000.

På provinsniveauet foregår den overordnede militære og civile planlægning af indsatsen gennem et partnerskab mellem de afghanske provinsmyndigheder i Lashkar Gah, ISAF RC(SW) samt det internationale, britisk ledede PRT.

Det civilt ledede PRT i Helmand er med sine godt 200 medarbejdere et af de største af de i alt 27 PRTer i Afghanistan. PRTet består af både civile (diplomater, rådgivere og eksperter) og militære medarbejdere med henblik på at sikre koordination mellem militære styrker, civile indsatser og de afghanske myndigheder. Danmark vil i 2011 være repræsenteret ved seks til otte medarbejdere udsendt af Udenrigsministeriet samt Danmarks øverste

civile repræsentant, der er souschef for PRTet, med ansvar for strategisk planlægning og transition. Blandt de udsendte medarbejdere er der tre stabiliseringsrådgivere, som blandt andet har til opgave at planlægge og udføre stabiliseringsindsatser i den danske kampgruppes indsatsområde i Nahr-e-Saraj.



## HVAD ER ET PROVINCIAL RECONSTRUCTION TEAM (PRT)?

Det britisk-ledede PRT i Helmand er en fælles integreret militær-civil organisation med hovedkvarter i provinshovedstaden Lashkar Gah og består af ca. 95 militærfolk, ca. 25 politiofficerer og godt 90 diplomater, rådgivere og eksperter samt ca. 5–10 lokalansatte. Danmark, der besætter en af souschefstillingerne i PRTet, har udsendt otte medarbejdere hhv. diplomater, rådgivere og militærfolk i PRTet.

PRT-Helmands overordnede opgaver er at koordinere den internationale stabiliseringsindsats og bistå den afghanske regering i at udvide sin myndighedsudøvelse og legitimitet i Helmand-provinsen.

PRTet er ikke et alternativ til de afghanske myndigheder, men er derimod med til at øge kapaciteten hos de afghanske provins- og distriktsmyndigheder. Målsætningen er at skabe en lokal administration, der vil bidrage til at forbedre sikkerhedssituationen og sikre, at afghanerne selv kan varetage regeringsførelse, økonomisk udvikling og levering af serviceydelser med støtte fra internationale organisationer, ikke-statslige aktører og civilsamfundet.

## SIKKERHED - den danske militære indsats

Danmark i de kommende år vil prioritere indsatsen for at øge de afghanske sikkerhedsstyrkers kapacitet. Det vil bl.a. ske gennem et øget fokus på uddannelse af afghanske hær- og politienheder samt øget støtte til disse enheders operationer, således at afghanerne på sigt selv kan overtage ansvaret for sikkerheden i landet. Dette betyder, at den danske militære rolle over tid vil skifte fra den nuværende kamp- og partnerrolle over en fase, hvor trænings-, uddannelses- og støtte-rollen øges, til en afsluttende fase frem mod 2014, hvor støtterollen bliver den mest fremtrædende.

Den danske Helmand-plan for 2011-2012 er udarbejdet i tæt koordination med UK, som har den overordnede ledelse af NATO's militære og civile indsats i det centrale Helmand. Den detaljerede gennemførelse af planen vil ske i koordination med vore nære

samarbejdspartnere i ISAF og i lyset af udviklingen i de faktiske forhold på jorden.

Målet for 2011 og 2012 er derfor at omlægge og reducere den danske kampindsats, således at fokus flyttes fra kamp i retning af øget træning, uddannelse, rådgivning samt støttebidrag. Samtidig fokuseres den danske indsats om Gereshk by. Omlægningen muliggør en mindre reduktion af det samlede danske styrkebidrag i andet halvår 2011 i størrelsesordenen 30 soldater. Præcis hvilke soldater og tidspunktet for reduktionen vil blive besluttet på baggrund af situationen på jorden. Det tilstræbes dog, at reduktionen sker, uden at den berører den danske kampgruppes evne til at løse sine primære opgaver.

Som led i denne udvikling har kampgruppen bl.a. til hensigt at planlægge for at overdrage de fremskudte patrulje-

### HVAD ER ET TRÆNINGS- OG UDDANNELSESBIDRAG?

Trænings- og uddannelsesbidrag kan være militære enheder, der er sammensat med det specifikke formål at følge, rådgive og uddanne afghanske sikkerhedsstyrker. Trænings- og uddannelsesbidrag kan også være deciderede instruktører, der inden for et givent speciale kan gennemføre kurser eller uddannelsesforløb til afghanerne. Trænings- og uddannelsesbidrag, som opererer i hele Afghanistan, koordineres af NATOs træningsmission, der har hovedkvarter i Kabul. Således sikres en ensartet træning og uddannelse på trods af trænings- og uddannelsesbidrag fra mange forskellige ISAF-lande.



## HVAD ER STØTTEBIDRAG?

Støttebidrag er militære kapaciteter, som er nødvendige for at understøtte de afghanske sikkerhedsstyrkers og NATOs operationer. Typisk kan der være tale om teknisk komplicerede eller uddannelseskrævende kapaciteter, som de afghanske sikkerhedsstyrker endnu ikke råder over eller ikke råder over i tilstrækkeligt antal. Tilsvarende er der ofte tale om kapaciteter, som også NATO-landene råder over i begrænset antal. Støttebidrag er derfor lige så afgørende som trænings- og uddannelsesbidrag for, at de afghanske styrker og NATOs styrker kan gennemføre operationer. Eksempler på støttebidrag kan være transporthelikoptere, transportfly, enheder til overvågning og koordination af luftrummet, specialister i påkald af støtte fra artilleri og flystøtte, logistikenheder, specialstyrker, enheder til behandling af syge og sårede etc.

baser i den såkaldte Patrol Base Line til de afghanske sikkerhedsstyrker i august 2011. Det er forventningen, at det øgede fokus på træning, uddannelse og rådgivning af de afghanske sikkerhedsstyrker vil have skabt forudsætningen for i første halvår 2012 at omlægge det ene af de nuværende to kampkompagnier i den danske kampgruppe til en række efterspurgte trænings-, uddannelses- og rådgivningsbidrag samt støttebidrag. Omlægningen af kampkompagniet planlægges gennemført i tilknytning til rotationen af det danske styrkebidrag i februar 2012. Omlægningen gennemføres inden for et uændret styrketal på ca. 720.

I løbet af andet halvår 2012 gennemføres yderligere en reduktion i størrelsen af det samlede danske styrkebidrag til ca. 650 personer. Reduktionen indledes med Hold 14's ankomst i august 2012. I forbindelse med reduk-

tionens gennemførelse omlægges den danske kampgruppe til en dansk-ledet trænings-, uddannelses- og rådgivningsbataljon samt en række støttebidrag. Omlægningen vil således være endnu et skridt i udviklingen fra kamp i retning af træning, rådgivning, uddannelse samt støttebidrag.

Frem mod udgangen af 2014 vil trænings- uddannelses- og rådgivningsbataljonen samt en række støttebidrag kunne videreføres, idet sammensætningen vil kunne justeres fleksibelt hen over perioden i takt med behovet. Det generelle styrketal forventes i givet fald at kunne reduceres løbende frem mod slutningen af 2014 i overensstemmelse med situationen på jorden. Den videre justering og reduktion af det danske styrkebidrag i 2013 og 2014 forhandles mellem forligspartierne senest ultimo 2012.

Regeringen og forligspartierne er enige om, at der ved slutningen af 2014 – på linje med de britiske udmeldinger - ikke vil være danske kampenheder i Afghanistan.

Efter 2014 vil der forventeligt fortsat være behov for en international militær tilstedeværelse i Afghanistan som led i NATOs langsigtede partnerskab med Afghanistan. En evt. dansk militær tilstedeværelse vil i givet fald hovedsageligt bestå af rådgivere, instruktører og støttebidrag. Det danske engagement i Afghanistan efter 2014 forhandles mellem forligspartierne i løbet af 2014.

ISAF -styrkerne i Afghanistan vil over de kommende år bidrage til at skabe forudsætningerne for, at der kan ske yderligere fremskridt i den civile udviklingsindsats. Disse forudsætninger skabes ved at opretholde det militære pres på oprørsstyrkerne, herunder

fastholde initiativet i forhold til oprørsstyrkerne og konsolidere de vundne positioner. Militært er der dermed i de kommende år behov for at videreføre ISAFs strategi, hvor der fokuseres på etablering af sikkerhedszoner omkring afghanske befolkningscentre. Indsatsen sker i tæt samarbejde med et stadigt stigende antal afghanske sikkerhedsstyrker. Samtidig intensiveres indsatsen for at træne, uddanne og støtte de afghanske sikkerhedsstyrker således, at de gradvist kan påtage sig en stadig større del af ansvaret for sikkerheden i Afghanistan.

ISAFs konkrete prioriteringer for indsatsen i det sydlige Afghanistan indebærer i 2011 bl.a., at de etablerede sikkerhedszoner i det centrale Helmand og Kandahar konsolideres og bindes sammen. Dermed prioriteres sikkerhed omkring de større byer og hovedinfrastrukturen, som forbinder byerne. Dette sker med henblik på at skabe forud-

#### HVAD ER EN KAMPGRUPPE?

Ved kampgruppe forstås en militær enhed i størrelsesordenen 500-800 personer, der omfatter alle nødvendige typer af militære specialer og derfor kan operere selvstændigt. Det betyder bl.a., at kampgruppen kan have et selvstændigt operationsområde. I Afghanistan anvendes kampgrupper bl.a. som partnerenheder for afghanske enheder af bataljonsstørrelse, de såkaldte kandakker. Kampgrupper løser dermed både kamp- og stabiliseringsopgaver samt vigtige træningsopgaver side om side med afghanske enheder.

sætninger for øget økonomisk vækst, afghansk myndighedsudøvelse og den civile genopbygningsindsats.

ISAFs styrkeopbygning var først fuldt ud gennemført ved udgangen af 2010,



og resultaterne af den fokuserede militære indsats begyndte samtidig at vise sig. Situationen i Afghanistan vidner om, at fremskridt er mulige, og giver grund til forsigtig optimisme. Trods de positive tegn kan udviklingen stadig vende. Derfor er der fortsat behov for en betydelig indsats, hvor der må kæmpes for at fastholde og udbygge hidtidige landvindinger. At situationen stadig er skrøbelig, og at der er behov for en fortsat høj militær tilstedeværelse, understreges fra bl.a. NATOs og flere nære allieredes side. Det amerikanske review af strategien i Afghanistan og Pakistan fra december 2010 pegede ligeledes på behovet for at fastholde det nuværende militære styrkeniveau en tid endnu.

Danmark har siden udvidelsen af ISAFs operationer i det sydlige Afghanistan i juli 2006 været én af de største troppebidragsdere målt i forhold til antal

indbyggere og har ydet en synlig og værdsat indsats. Indsatsen har krævet store omkostninger: 40 danske soldater har pr. medio februar 2011 mistet livet i Afghanistan, herunder er 34 faldet som følge af kamphandlinger, og yderligere 151 danske soldater er såret.

I 2010 er antallet af internationale og afghanske styrker i Helmand-provinsen som nævnt vokset markant, hvilket giver nye muligheder. Operationsområder og opgaver for de enkelte landes styrkebidrag må derfor løbende tilpasses situationen og omlægges for at afspejle aktuelle behov og prioriteringer.



Dansk soldat er taget til landsbyen Mayai i Gereshk området for at etablere kontakt med lokalbefolkningen. Foto: ISAF

På nationalt plan er der ved udgangen af 2010 trænet og uddannet ca. 150.000 soldater fra den afghanske hær – en forøgelse på ca. 50.000 i 2010. Dertil kommer ca. 116.000 afghanske politifolk, der er trænet og uddannet ved udgangen af 2010. Det samlede antal afghanske sikkerhedsstyrker overstiger det fastsatte mål for 2010.

I 2010 har den danske kampgruppe bl.a. prioriteret partnerskab og samarbejde med afghanske sikkerhedsstyrker og har opnået gode resultater og nyttige erfaringer. Kampgruppens primære afghanske partnerenhed er 3. kandak fra 215. afghanske korps, som gradvist har udviklet evnen til at operere mere selvstændigt. Dertil kommer en såkaldt highway-kandak, der opretholder sikkerheden langs den øst-vest gående hovedvej 1, der løber igennem det danske operationsområde og passerer forbi Gereshk by. Det praktiske partnerskab

med highway-kandakken gennemføres af amerikanske eller britiske enheder, som tilknyttes den danske kampgruppe. De største fremskridt sker foreløbigt på de laveste taktiske niveauer. Fremskridtene blev bl.a. demonstreret under afholdelse af det afghanske parlamentsvalg i september 2010, hvor det, trods forsøg fra oprørsgruppernes side, ikke lykkedes at afbryde valghandlingerne. Den danske kampgruppe blev ikke aktiveret i løbet af valgdagen. Ultimo 2010 har kandakken i en selvstændig indsættelse endvidere etableret den nye patruljebase Hazrat i det danske operationsområde, hvilket bl.a. medvirkede til, at kampgruppen kunne lukke en af de eksisterende patruljebaser. I begyndelsen af 2011 har 3. kandak ved endnu en selvstændig indsættelse etableret patruljebase Shir Agha. Kampgruppen i et samarbejde med den 3. kandak har bl.a. til hensigt at planlægge for at overdrage de fremskudte patruljebaser i den

#### HVAD ER KAPACITETSOPBYGNING?

Kapacitetsopbygning er etablering af nødvendige færdigheder og kompetencer i det afghanske samfund, altså hjælp til opbygning af Afghanistans egne kapaciteter. Der kan være tale om både personlig og institutionel kapacitetsopbygning. Personlig kapacitetsopbygning fokuserer på at opbygge en persons viden, færdigheder og holdninger og kan fx foregå gennem træning, uddannelse eller mentorordninger af afghanske embedsmænd. Institutionel kapacitetsopbygning sigter mod at øge kapaciteten hos fx regeringen, ikke-statslige grupper og lokalsamfund til at planlægge og udøve aktiviteter. Formålet med den danske støtte til kapacitetsopbygning i Afghanistan er at gøre landet i stand til på sigt selv at tage vare på både sikkerhed, udvikling og regeringsførelse.



så kaldte Patrol Base Line til de afghanske sikkerhedsstyrker i august 2011.

Det fremadrettede fokus på militær kapacitetsopbygning, i takt med at transitionsprocessen intensiveres, vil indebære et fortsat tæt samarbejde med de afghanske sikkerhedsstyrker. Det medfører selvsagt øgede muligheder for at opbygge afghansk politi og militær, men samtidigt risici for de danske soldater, som også vil skulle følge de afghanske styrker under løsning af de farligere opgaver. Faren for at oprørsstyrker infiltrerer afghanske sikkerhedsstyrker og vender sig mod danske soldater kan trods trufne forholdsregler heller ikke udelukkes. En øget trænings- og uddannelsesindsats vurderes således på kort sigt ikke at reducere risikoen for tab af danske soldater.

Det afghanske samfund er et af verdens fattigste og er fortsat på vej ud af

konflikt, hvorfor landet befinder sig i en blanding af fremgang og fortsatte udfordringer. Denne virkelighed afspejles selvsagt også i sikkerhedsstyrkerne, hvor afghanerne vil vælge løsninger, som i en vestlig optik kan forekomme kritisable. Også historisk, socialt og kulturelt betingede forskelle spiller her ind. Efterhånden som der opnås et stadigt stigende afghansk ejerskab må det derfor forventes, at afghanerne vil søge egne måder at løse opgaverne på, hvilket må accepteres – så længe love, konventioner, menneskerettigheder og de danske styrkers sikkerhed m.v. ikke kompromitteres. I samarbejdet med de afghanske sikkerhedsstyrker vil de danske soldater ikke komme under afghansk kommando.

Som led i overdragelsen af sikkerhedsansvaret til afghanerne, vil afghanske myndigheder gradvist overtage ansvaret for flere operationer. Her vil der kunne

blive tale om et øget antal tilbageholdelser foretaget af afghanske myndigheder. Afghanske tilbageholdelser vil som alle andre være underlagt internationale forpligtelser. Afghanske myndigheds kapacitet til at håndtere tilbageholdte forsvarligt skal derfor styrkes. Danmark vil sammen med relevante allierede iværksætte en række initiativer, der skal bidrage hertil (se afsnit om Statsopbygning i Udvikling og Stabilisering).

Danske soldater vil fortsat søge at hindre afghanske sikkerhedsstyrker i at udøve tortur, grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, hvor det er muligt, ligesom danske soldater vil rapportere om eventuelle episoder på behørig vis.

Partnerskabet indebærer som nævnt en tæt dialog og koordination med afghanske partnerenheder. Dermed er de kampenheder, der kan indgå i partner-

skab med afghanske enheder, fortsat en vigtig brik i opbygningen af de afghanske sikkerhedsstyrker. Samtidig har ankomsten af afghanske styrker og samarbejds erfaringerne fra 2010 givet et mere nuanceret billede af, hvor trænings- og uddannelsesindsatsen fremadrettet kan få størst effekt. Bl.a. er behovet for at skærpe uddannelse af ledere og specialister i de afghanske sikkerhedsstyrker tydeliggjort. Den danske kampgruppes trænings- og uddannelsesindsats har således resulteret i fremskridt, men der udestår fortsat udfordringer, hvorfor en yderligere forøgelse af trænings- og uddannelsesindsatsen er nødvendig.

#### UDVIKLING AF DET DANSKE STYRKEBIDRAG FRA 2011

Omlægningen af det danske styrkebidrag i Afghanistan er indledt i forbindelse med den planmæssige rotation af danske enheder i februar 2011. Kampgruppens artilleripejleradar er hjemtaget

ved årsskiftet 2010/11, og i forbindelse med rotationen i februar 2011 er yderligere en sikringsenhed (kampenhed) og en militærpolitigruppe hjemtaget. Dette gør det muligt, at det danske styrkebidrag fra februar 2011 tilføres:

- Endnu et polititræningshold på 21 personer, heraf to politifolk og 19 soldater inkl. tre militærpolitifolk. Danmark bidrager herefter samlet set med to polititræningshold i området omkring Gereshk.
- Et specialstyrkebidrag på ca. 15 personer, der fra april 2011 i tre til fire måneder vil indgå i en amerikansk-ledet task force placeret nær Kabul. Styrkebidraget vil skulle arbejde side om side med amerikanske specialstyrker i en uddannelses- og partnerrolle. Aktiviteterne vil bl.a. omfatte vejledning og støtte til afghanske specialstyrkers forberedelse og gennemførelse af operationer. Sigtet

er at opbygge et godt erfaringsgrundlag, der kan nyttiggøres i forbindelse med en senere udsendelse af et dansk specialstyrkebidrag i en uddannelses- og partnerrolle i Helmand-provinsen fra årsskiftet 2011/2012.

- To mindre træningshold på hver ca. fem personer, som dels vil skulle støtte og rådgive vedr. planlægning og gennemførelse af operationer ved de afghanske sikkerhedsstyrkers distriktsoperationscenter i Gereshk, og dels vil skulle følge og rådgive afghanske hær-enheder, herunder bl.a. gennemføre uddannelse i basale militære færdigheder.
- To instruktører til den britisk ledede infanteriskole for den afghanske hær i Kabul.
- Forskellige bidrag til relevante dele af ISAFs land- og luftmilitære kommandostruktur.



Som supplement til den styrkede træningsindsats er der endvidere på globalrammen for 2011 foreløbigt reserveret i alt 25 mio. DKK til støtte for kapacitetsopbygningen af de afghanske sikkerhedsstyrker.

I løbet af 2011 fokuseres den danske indsats geografisk i og omkring hovedbyen Gereshk, bl.a. med henblik på at intensivere kapacitetsopbygning af de afghanske sikkerhedsstyrker. Denne fokusering medfører forventeligt, at den danske kampgruppe bl.a. har til hensigt at planlægge for at overdrage de fremskudte patruljebaser i den såkaldte Patrol Base Line til de afghanske sikkerhedsstyrker i august 2011. Fokuseringen muliggør samtidig en mindre reduktion af det samlede danske styrkebidrag i størrelsesordenen 30 soldater inden udgangen af 2011. Præcis hvilke soldater samt det nærmere tidspunkt for reduktionen besluttet på baggrund af situationen på jorden.

Omlægningerne, der indledes i 2011, videreføres og konsolideres i 2012. Det er forventningen, at den forstærkede kapacitetsopbygningsindsats i løbet af første halvår af 2012 vil kunne skabe forudsætning for tilpasning af de danske enheders operationsområde og dermed en større omlægning af det danske styrkebidrag. I praksis vil det ene af de to danske kampkompagnier i den danske kampgruppe fra første halvår 2012 kunne omlægges til en række efterspurgte trænings-, uddannelses- og støttebidrag. Det samlede styrketal ændres ikke. Dele af personalet fra kampkompagniet genanvendes til træningsopgaver m.v. Kampgruppen videreføres som ramme for hovedparten af den danske indsats i Helmand. Konkret indebærer denne omlægning i første halvår af 2012 følgende:

- Et kampkompagni og tilhørende dele af stabs- og støttestrukturen i den

danske kampgruppe omlægges fra februar 2012 til trænings-, uddannelses- og støttebidrag. Det generelle styrketal for det samlede bidrag fastholdes på ca. 720 soldater.

- Der indsættes en række nye træningsbidrag, som bl.a. vil omfatte rådgivere og instruktører til uddannelsesstrukturen i Helmand. De nye træningsbidrag vil samlet omfatte op til ca. 50 personer. Træningsbidraget vil endvidere omfatte en sikrings- og eskortekapacitet på mellem 16 og 30 personer med henblik på, at de danske rådgivere og instruktører kan gennemføre træning og vejledning uden for lejrene.

- Fra årsskiftet 2011/2012 udsendes et dansk specialstyrkebidrag på mellem 10 og 20 personer i en uddannelses- og partnerrolle. Bidraget vil kunne opbygge og bistå afghanske sikkerhedsstyrker (bl.a. specialpolitienheder) med vejled-

ning og støtte. Aktiviteterne vil bl.a. kunne omfatte forberedelse og gennemførelse af operationer i Helmand-provinsen. En sådan træningsopgave anslås at ville strække sig over ca. to år.

- Endvidere udsendes to danske instruktører som led i et fælles-nordisk bidrag til den afghanske signalskole i Mazar-e-Sharif i rammen af NATOs træningsmission i Afghanistan.
- Der udsendes et støttebidrag i form af hele eller dele af et mobilt luftoperationscenter med tilhørende radar til overvågning og koordination af luftrummet. Bidraget kan udsendes i op til et år og vil bestå af op til ca. 40 personer afhængig af faciliteter og den multinationale ramme.
- Der udsendes endvidere et lufttransportbidrag med et C-130J transportfly til støtte for rotation, orlov og tilpas-

ninger af styrkebidraget. Transportflyet vil endvidere løse opgaver for ISAF i form af transport af personel og materiel. Bidraget udsendes i op til et år og består af op til 40 personer, der medregnes i det generelle styrketal. Bidraget indsættes i overensstemmelse med behovet.

I løbet af andet halvår 2012 gennemføres yderligere en reduktion i størrelsen af det samlede danske styrkebidrag til ca. 650 personer. Reduktionen indledes med Hold 14's ankomst i august 2012. I forbindelse med reduktionens gennemførelse omlægges den danske kampgruppe til en dansk-ledet trænings-, uddannelses- og rådgivningsbataljon samt en række støttebidrag. Omlægningen vil således være endnu et skridt i udviklingen fra kamp i retning af træning, rådgivning, uddannelse samt støttebidrag.

I forlængelse af ophøret af kampgruppestrukturen og overgang til en trænings-, uddannelses- og rådgivningsbataljon tilstræbes et transporthelikopterbidrag samt tilhørende jordpersonel udsendt fra slutningen af 2012. Konkret indebærer omlægningen i andet halvår af 2012, at:

- Den danske kampgruppe ophører som sådan inden udgangen af 2012 og omlægges til en dansk-ledet trænings- uddannelses- og rådgivningsbataljon samt en række støttebidrag.
- Det tilstræbes fra slutningen af 2012 at udsende et transporthelikopterbidrag i en periode. Bidraget forventes at bestå af mellem 65 og 90 personer, der regnes med i det generelle styrketal.
- Der udsendes fortsat danske specialstyrker i uddannelses- og partnerrollen til støtte for opbygning af afghanske specialstyrker i Helmand-provinsen.



- Der udsendes fortsat lufttransportbidrag med C-130J transportfly til støtte for rotation, orlov og tilpasninger af styrkebidraget. Transportflyet vil endvidere løse opgaver for ISAF i form af transport af personel og materiel.

- Det tilbageværende danske kampkompagni vil i løbet af 2012 overgå fra en partnerrolle til en mere tilbagetrukken rolle som beredskabsenhed som led i den fortsatte omlægning af den danske indsats. Beredskabsenheden vil bl.a. kunne rykke ud på anmodning fra de afghanske sikkerhedsstyrker. Derudover vil enheden kunne assistere og bidrage til at evakuere øvrige danske enheder, såfremt der måtte være behov for det.

I 2013 og 2014 kan trænings-, uddannelses- og rådgivningsbataljonen samt en række støttebidrag videreføres, idet sammensætningen justeres fleksibelt hen over perioden i takt med behovet.

Ovennævnte beredskabsenhed kan videreføres i rammen af trænings-, uddannelses- og rådgivningsbataljonen, idet en bedring i sikkerhedssituationen og en deraf ændret rolle for beredskabsenheden i givet fald vil kunne

udnyttes til yderligere omlægninger af det samlede styrkebidrag, som afhængigt af situationen på jorden i givet fald forventes løbende reduceret frem mod slutningen af 2014.



Der udsendes C-130J Hercules transportfly.



















Nye trænings-, uddannelses- og støttebidrag, der vil kunne udsendes i løbet af 2013 og 2014, omfatter bl.a. et felthospitalsbidrag bestående af op til ca. 100 sundhedsfaglige personer som støtte til felthospitalet i Bastion-lejren. Ligeledes vil et bidrag til støtte for opbygningen af afghanske sanitetskapaciteter i Shorabak-lejren på op til 17 specialister kunne udsendes. Endelig vil et transporthelikopterbidrag med tilhørende jordpersonel kunne udsendes i længerevarende perioder fra 2014, ligesom der efter 2014 fortsat vil kunne udsendes af trænings-, uddannelses- og støttebidrag som led i det langsigtede partnerskab mellem NATO og Afghanistan.

Kampvogne vurderes i hele perioden fortsat at kunne være en relevant kapacitet, hvorfor det planlægges at kunne videreføre det danske kampvognsbidrag frem til slutningen af 2014, herunder som en del af ovennævnte beredskabs-

enhed i rammen af trænings-, uddannelses- og rådgivningsbataljonen.

Ved udgangen af 2014 vil den danske trænings-, uddannelses- og rådgivningsbataljon kunne bringes til ophør. I denne forbindelse ophører tillige den eventuelt tilbageværende beredskabsenhed samt kampvognsbidraget, hvorefter der – på linje med de britiske udmeldinger – ikke vil være danske kampenheder i Afghanistan.

## Udvikling af den danske militære indsats i Afghanistan

	Indtil nu	2011	1. halvår 2012	2. halvår 2012
<b>Kamp og partnerbidrag</b>	<b>Kampgruppe</b>  Kompagni  Kompagni  Kampvogne  Sikringsenhed  Artilleri-pejleradar	<b>Kampgruppe med øget træning</b>  Kompagni  Kompagni  Kampvogne	<b>Kampgruppe med reduceret kamp og mere træning</b>  Kompagni  Kampvogne	<b>Kampgruppe omlægges til trænings-, uddannelses- og rådgivningsbataljon</b>  Udrykkestyrke i tilbagetrukket rolle  Kampvogne
<b>Træningsbidrag</b>	<b>Militær</b> 1 x garnisonstræningshold 2 x militærtræningshold <b>Politi</b> 1 x polititræningshold <b>Instruktører</b> 8 x instruktører	<b>Militær</b> 1 x garnisonstræningshold 2 x militærtræningshold <b>Politi</b> 2 x polititræningshold <b>Instruktører</b> 10 x instruktører  Specialoperationsstyrke i træningsrolle	<b>Militær</b> 1 x garnisonstræningshold 2 x militærtræningshold <b>Politi</b> 2 x polititræningshold <b>Instruktører</b> 14 x instruktører 70 x skolebidrag inkl. eskorte  Specialoperationsstyrke i træningsrolle	<b>Militær</b> 1 x garnisonstræningshold 2 x militærtræningshold <b>Politi</b> 2 x polititræningshold <b>Instruktører</b> 14 x instruktører 70 x skolebidrag inkl. eskorte  Specialoperationsstyrke i træningsrolle
<b>Støttebidrag</b>			 Transportfly  Luftoperationscenter	 Transporthelikoptere
	Ca. 750 personer	Ca. 750→720 personer	Ca. 720 personer	Ca. 720→650 personer
		<b>Reduktion i styrketallet</b>	<b>Ændring af de danske enheders operationsområde</b>	<b>Kampgruppen ophører og omlægges til en trænings-, uddannelses- og rådgivningsbataljon.</b>

## DANMARK VIL:

- Indtage en gradvis mere tilbagetrukken militær rolle i 2011 og 2012. Denne udvikling fortsættes frem mod udgangen af 2014, hvor det er ambitionen, at Danmark ikke længere har egentlige kampenheder i Afghanistan.
- Fortsat indgå i stabiliserings- og sikkerhedsoperationer i rammen af Task Force Helmand i 2011 og 2012. Danmark vil frem til udgangen af 2012 fastholde kontrol med sikkerheden i det tildelte operationsområde i og omkring Gereshk. Den danske indsats har til hensigt at skabe forudsætninger for, at de afghanske sikkerhedsstyrker på sigt selv kan beskytte befolkningen og støtte den fortsatte stabiliseringsindsats.
- Omlægge det danske styrkebidrag i 2011 med henblik på øget fokus på militær kapacitetsopbygning af afghanske sikkerhedsstyrker. Dels gennem fortsat partnerskab med de afghanske sikkerhedsstyrker, der på sigt forventes at skulle overtage sikkerhedsansvaret i det danske operationsområde i Gereshk. Dels gennem dedikerede trænings- og uddannelsesbidrag omfattende rådgivere, mentorer og instruktører, bl.a. i rammen af NATOs træningsmission i Afghanistan. Omlægningerne vil i 2011 betyde, at der reduceres med op til ca. 30 personer i det samlede danske styrketal.
- Styrke kapacitetsopbygningsindsatsen i forhold til opbygningen af det afghanske politi i og omkring Gereshk gennem indsættelse af endnu et polititræningshold, hvorefter Danmark samlet bidrager med to polititræningshold.
- Fortsætte kapacitetsopbygningen af en af den afghanske hærs garnisonsenheder gennem et dansk garnisons-træningshold (Garrison Operational Mentoring and Liaison Team).
- Uddanne og bistå afghanske specialstyrker gennem udsendelse af danske specialstyrker i en uddannelses- og partnerrolle.



- I 2011 bidrages med efterspurgte luftmilitære støttekapaciteter i form af et mobilt luftoperationscenter med tilhørende radar samt et lufttransportbidrag med et C-130J transportfly. Tilstræbe hen mod slutningen af 2012 at udsende et transporthelikopterbidrag samt tilhørende jordpersonel.
- Fortsat støtte opbygning af den afghanske hær gennem bidrag til NATOs Afghan National Army Trust Fund.
- Støtte kapacitetsopbygningen af den afghanske kandak i det danske operationsområde gennem mindre materiel- og infrastrukturinvesteringer. Kapacitetsopbygningen forudses foranstaltet af den danske kampgruppe og finansieres via globalrammen.
- I løbet af andet halvår 2012 gennemføres yderligere en reduktion i størrelsen af det samlede danske styrkebidrag til ca. 650 personer. Reduktionen indledes med Hold 14's ankomst i august 2012. I forbindelse med reduktionens gennemførelse ophører den danske kampgruppe og erstattes af en dansk-ledet trænings-, uddannelses- og rådgivningsbataljon samt en række støttebidrag.
- I 2013 og 2014 vil rådgivnings- og træningsbataljonen samt en række støttebidrag kunne videreføres, idet sammensætningen og styrketallet justeres fleksibelt hen over perioden efter behov.
- Ved udgangen af 2014 vil den danske rådgivnings- og træningsbataljon som sådan kunne bringes til ophør. I den forbindelse ophører tillige den eventuelt tilbageværende beredskabsenhed samt kampvognsbidraget, hvorefter der ikke vil være egentlige danske kampenheder i Afghanistan.

## SIKKERHED - den danske politiindsats

Målet med indsatsen er, at det afghanske politi skal forbedres, så befolkningens tillid til politiet øges. Det er der hårdt brug for. Der er også behov for flere politibetjente – herunder flere kvindelige politibetjente. Danmark vil derfor intensivere støtten til uddannelsen i grundlæggende politifærdigheder og lederuddannelse. Støtten vil ske både på politiskolen i Helmand og ved vejledning under de daglige opgaver gennem udsendelse af endnu et polititræningshold. Danmark vil også arbejde for, at international politikoordinering bliver bedre og vil, gennem EU's politimission (EUPOL), støtte politiofbygnings på nationalt niveau.

Den afghanske befolknings begrænsede tillid til de afghanske myndigheder skyldes bl.a. fraværet af en formel retsstatssektor med velfungerende institutioner. Den manglende tillid gør det lettere for oprørerne at rekruttere



Træning skal øge kvaliteten af politikorpset. Kompetente politifolk øger befolkningens tillid til myndighederne.

utilfredse afghanere. Kapacitetsopbygningen af det afghanske politi (Afghan National Police – ANP) spiller en nøglerolle i udviklingen af en afghansk retsstatssektor. Opbygningen af politiets kapacitet er endvidere afgørende for

perspektiverne for at kunne overdrage sikkerhedsansvaret til de afghanske myndigheder inden udgangen af 2014.

I 2010 blev de overordnede rammer for opbygningen af det afghanske politi

fastlagt. Bl.a. blev den nationale politistrategi vedtaget. Strategien fokuserer på bekæmpelse af korruption samt udviklingen af politikompetencer, der skal sætte det afghanske politi i stand til at varetage egentlige civile politiopgaver. I 2010 blev det besluttet at udvide politistyrken i Afghanistan til i alt 134.000 mand pr. oktober 2011 – et styrketal som i øjeblikket forventes udvidet til 170.000 i 2012 – hvilket vil kræve flere internationale trænere og instruktører.

2010 markerede også etableringen af et nyt afghansk lokalpoliti 'Afghan Local Police' (ALP). Det lokale politi skal bidrage til at øge sikkerheden i særligt udsatte områder. Det ny lokalpoliti kan komme til at spille en vigtig rolle ved at øge sikkerheden i udsatte områder. I udrulningen af lokalpolitiet lægges der stor vægt på at sikre en klar ansvarsfordeling i forholdet til de øvrige afghanske sikkerhedsstyrker og tanken

er, at også tidligere oprørere, der har nedlagt våbnene, vil kunne forsøges integreret i lokalpolitiet.

For at sikre den størst mulige effekt af den internationale indsats blev der i 2010 aftalt en klar arbejdsdeling mellem EUPOL, NATOs træningsmission (NATO Training Mission Afghanistan - NTM-A) og den amerikansk-ledede træningsmission (Combined Security Transition Command, CSTC-A). Mens NATOs indsats fokuserer på den grundlæggende politiuddannelse gennem en stærk tilstedeværelse i distrikter og provinser, gennemfører EUPOL mere specialiserede uddannelser på ledelsesniveau, bl.a. på politiakademiet i Kabul.

Trods fremskridt i 2010 rummer udviklingen af et kompetent politi fortsat store udfordringer. Manglende basale politikompetencer, kombineret med korruption, stofmisbrug, analfabetisme

samt i visse tilfælde kriminalitet inden for politiets egne rækker, er fortsat problemområder. Med henblik på at øge professionaliseringen af politiet vil den internationale polititræningsindsats i 2011 og 2012 i stigende grad fokusere på at sikre også den kvalitative udvikling af ANP. En konkret målsætning er således, at flere politiuddannede instruktører og trænere skal bidrage til at opbygge afghanske politikompetencer, såsom fx at modtage anmeldelser, efterforske forbrydelser og generelt være mere synlige i gadebilledet.

Samtidig er politijobbet et af de farligste i Afghanistan og politiet blandt de dårligst udrustede af de afghanske sikkerhedsstyrker. Dette – sammen med ufordelagtig aflønning af politiet – har været med til at skabe høje frafaldsrater. Fastholdelse af politiet – efter de er blevet uddannet – er derfor en stor udfordring.

I Helmand udgør kapacitetsopbygning af politiet en særlig udfordring pga. den vanskelige sikkerhedssituation. Som led i den fortsatte opbygning af ANP i Helmand forventes der behov for at udvide styrketallet i 2011 fra ca. 5.000 til ca. 7.000 politibetjente. Dette stiller store krav til både rekruttering, uddannelse og fastholdelse af nye politibetjente i Helmand.

Den danske politiindsats vil blive styrket i Helmand – både kvalitativt og kvantitativt – med fokus på tre hovedområder: 1) træning og uddannelse, 2) ledelsesrådgivning og organisationsopbygning, 3) bistand til etablering af de nødvendige fysiske faciliteter. For at øge kvaliteten af nye politifolk vil Danmark i 2011 udsende fire politiuddannede instruktører til det polititræningscenter i Helmand (Helmand Police Training Center - HPTC), som Danmark finansielt har støttet etableringen af.



I 2011 øges antallet af danske polititrænere i Helmand.

Ved at øge grunduddannelsens politifaglige indhold med udgangspunkt i den afghanske politilov, herunder med fokus på bl.a. menneskerettigheder, magt-anvendelse og regler for ransagning, vil det afghanske politi styrke sine kompetencer i udøvelsen af civile politi-

opgaver og dermed øge den afghanske befolknings tillid til politiet. Det er tanken, at polititræningscenteret vil blive et regionalt polititræningscenter. Polititræningscenteret vil i begyndelsen af 2011 formelt blive underlagt NATOs træningsmission.

## HVAD ER ET POLITITRÆNINGSHOLD?

Det nuværende danske polititræningshold består udover en militær leder af 21 personer, herunder soldater, militærpoliti og civilt politi. Siden august 2010 har to civile politibetjente været udsendt som kernen i et dansk polititræningshold i Helmand. Holdets arbejde fokuserer primært på rådgivning og mentorering af de lokale ledere af det afghanske politi, inkl. politichefer. Foruden de to politibetjente fra Rigspolitiet indgår en militær leder af holdet, tre militærpolitifolk og ca. 16 soldater, der yder sikring og eskorte, men som også gennemfører praktisk polititræning af afghanske politibetjente. Logistisk støtte til polititræningsholdet, herunder indlogering, ydes via den danske kampgruppe i Camp Price.

Polititræningscenteret i Helmand har uddannet 1.600 ANPer i 2010 på både rekrut- og befalingsmandskurser, og tilbagemeldingerne fra distrikterne er overvejende positive. I 2011 forventes 2.000 personer at undergå træning på centeret, ligesom det planlægges at oprette officerskurser.

For at sikre en klar sammenhæng mellem den indledende træningsindsats og det efterfølgende politiarbejde ude i distrikterne etablerede Danmark i august 2010 det første danske "Police Operational Mentoring and Liaison Team" (polititræningshold, POMLT) i den danske kampgruppes område. Behovet for forbedret ledelse i politiet på både provins- og distriktsniveau er udtalt. I denne forbindelse fungerer polititræningsholdet som rådgivere og mentorer for ledelsen af ANP.

Derudover underviser polititræningsholdet afghanske politibetjente i grundlæggende patruljefærdigheder. Enheden har på kort tid opnået gode resultater - og betegnes bl.a. fra NATOs side som det hidtil bedste eksempel på polititræning. For at styrke denne indsats vil Danmark i 2011 udsende yderligere et polititræningshold til Gereshk-området.

I takt med udvidelsen af det afghanske politi vil behovet for deciderede politifaciliteter såsom træningscentre samt politi- og retsbygninger også stige. Danmark vil fortsætte støtten til næste fase af etableringen af polititræningscenteret i Helmand.

Politiindsatsen i Gereshk planlægges reformeret over de næste år efter det såkaldte "4+5 koncept", der indebærer en udvidelse i antallet af politistationer fra én til fire og en reduktion af kontrolposter fra femten til fem. Det nye "4+5 koncept" muliggør dermed en mere mobil politiindsats. Hensigten er, at politiet i højere grad skal fokusere på reelle politiopgaver, såsom at modtage anmeldelser og efterforske forbrydelser samt patruljere og være synlige i gadebilledet, frem for den nuværende mere stationære indsats – hvor der er for meget fokus på kontrolposter, som ofte er stedet, hvor korrupsion og "vejafgifter" præger billedet. Planen er udarbejdet af politichefen i Gereshk med støtte fra danske politirådgivere. Konceptet vil blive udmøntet med træning og uddannelse fra de danske politirådgivere.



## DANMARK VIL:

- Øge rådgivnings- og mentorindsatsen over for ledelsen af ANP i den danske kampgruppes område gennem deployering af yderligere ét polititræningshold til Gereshk.
- Støtte træning og uddannelse af ANP i Helmand gennem at:
  - Udsende fire danske polititrænere til polititræningscenteret i Lashkar Gah (Helmand Police Training Center – HPTC). Indsatsen vil bidrage til afghansk kompetenceudvikling inden for grundlæggende standarder vedr. politiarbejde, personlig sikkerhed, ledelse, udvikling, og overholdelse af menneskerettigheder.
  - Fortsat støtte næste fase af den fysiske etablering af det regionale polititræningscenter i Lashkar Gah (Helmand Police Training Center – HPTC).
- Arbejde for at udvide antallet af kvindelige politibetjente i ANP, herunder i det danske operationsområde i Nahr-e-Saraj, inden for rammerne af koalitionsindsatsen i Helmand.
- Bekæmpe korrupsion i politiet, bl.a. ved fortsat at støtte betalingen af lønninger til afghanske politifolk igennem bidrag til lov-og-orden trustfonden for Afghanistan (Law and Order Trust Fund for Afghanistan - LOTFA).
- Støtte den internationale koordinationen af politiindsatsen – herunder bl.a. arbejdsdelingen mellem EUPOL og NTM-A – gennem dansk medlemskab af den internationale politikkoordinationsbestyrelse (International Police Coordination Board – IPCB) og ved den fortsatte besættelse af posten som sekretariatsleder for IPCB.
- Fortsat yde et betydeligt bidrag til EUs politimission (det nuværende bidrag er på 14 politiofficerer og to civile rådgivere) med henblik på at styrke lederuddannelsen af afghanske politiofficerer, der efter endt uddannelse udstationeres i Afghanistans provinser og distrikter, herunder også i Helmand. I relation til EUPOL vil Danmark endvidere arbejde for at gøre EUPOLS indsats mere effektiv.

## POLITIK OG REGERINGSFØRELSE

Store dele af Helmand har i mange år været uden for lokale og centrale myndigheders kontrol. Oprørsgrupper og stammestrid har været dominerende. Myndighederne har ikke tilvejebragt de basale serviceydelser. I de seneste år er myndighedernes tilstedeværelse gradvist blevet forøget. Den proces skal fortsætte, og myndighedernes egne kompetencer skal styrkes. Danmark vil støtte begge processer, så befolkningen får bedre serviceydelser. Det skal ske i samråd med lokalbefolkningen og den afghanske regering. Danmark vil støtte både på centralt hold og i Helmand-distrikter. Nøglerord er: Lokal repræsentation, korruptionsbekæmpelse, lokal forsoning og bedre valg i fremtiden.

Transitionsprocessen stiller krav til de afghanske myndigheders kapacitet til at varetage den nødvendige myndighedsudøvelse. Frem mod 2014 vil disse krav være stigende både på nationalt plan



Helmands undervisningsmyndigheder afholder en shura (møde) med de lokale ældre i byen Musa Qala og aftaler genåbning og byggeri af skoler. Lokal accept og forankring er vigtig for at sikre benyttelsen og beskyttelsen af skolerne efterfølgende.

og lokalt på provins- og distriktsniveau. Målet er, at der ved udgangen af 2014 er opbygget afghanske myndigheder (centralt og decentralt), der kan levere basale serviceydelser, en fungerende retsstatssektor, skabe rammer for øko-

nomisk vækst samt reducere og følge op på korruptionssager. Afghanistan er et af verdens fattigste lande, og en stabil udvikling kræver mærkbare fremskridt for befolkningen.



Opbygning af kompetente provins- og distriktsmyndigheder er afgørende for at sikre udrulning af de nationale afghanske udviklingsprogrammer til hele landet. Dette er en særlig udfordring i Helmand pga. sikkerhedssituationen. Det er derfor nødvendigt med realistiske forventninger til, hvad der rent faktisk kan være opnået ved udgangen af 2014. Effektiv donorkoordination og harmonisering med den afghanske regerings udviklingsprioriteter og programmer er centralt i forhold til at opnå så gode fremskridt som muligt frem mod 2014.

**REGERINGSFØRELSE** – både på det nationale og det regionale niveau - har en central plads i Kabul-processen. Ved Kabul-konferencen i juli 2010 forpligtede den afghanske regering sig bl.a. til at sikre borgerne øget adgang til et styrket retssystem og at øge indsatsen overfor korrupktion. Det er nu vigtigt, at

den afghanske regering leverer på disse målsætninger. Der skal handling bag ordene, og Danmark ønsker at bidrage hertil. Styrket regeringsførelse på alle niveauer vil være afgørende for, at de afghanske myndigheder selvstændigt kan tage ansvar for udviklingen af Afghanistan.

Den afghanske politik for regional regeringsførelse udgør den strategiske ramme for at forbedre regeringsførelsen i provinserne, distrikterne og landsbyerne. Politikken er ganske ambitiøs. Fra dansk side lægges især vægt på distriktsniveauet. Danmark støtter derfor sammen med koalitionspartnerne gennemførelsen af District Delivery Programme (DDP), som blev iværksat i 2010 i Helmand. Ved at forbedre myndighedernes synlighed og levering af offentlige ydelser er målet at styrke forholdet mellem den afghanske regering og lokalbefolkningen.

Et element er at skaffe flere embedsmænd til distriktsadministrationen. Et andet er opførelse af regeringskontorer samt gennemførelse af projekter identificeret af lokalbefolkningen. Programmet koordineres på nationalt plan og styrker forvaltningsprocesserne fra Kabul via provinsen ned til de enkelte distrikter. I Helmand er gennemførelsen af DDP mest fremskreden i Nad-e-Ali-distriktet. I efteråret 2010 blev en programpakke vedtaget for Nahr-e-Saraj i den danske kampgruppes operationsområde. I 2011 er ambitionen, at DDP vil være vedtaget for mindst fem distrikter i Helmand-provinsen.

Lokalt i det danske operationsområde vil de danske civile stabiliseringsrådgivere – også som led i transitionsprocessen - i højere grad fungere som mentorer for distriktsmyndighederne. De vil hjælpe med gennemførelsen af DDP-planerne for Nahr-e-Saraj i tæt samar-

bejde med de relevante myndigheder på provinsniveau. Hensigten er, at de afghanske myndigheder skal udvikle en større fortrolighed og rutine med bl.a. plan- og budgetlægning og forvaltning.

KORRUPTIONSBEKÆMPELSE er fortsat en stor og vanskelig opgave. Der er oprettet en række anti-korruptionsorganer, men der er fortsat meget store udfordringer. De største fremskridt er formentlig opnået i forhold til at mindske den administrative korrupsion, hvor en forenkling af procedurer i statsinstitutionerne og en opdatering af revisionslovgivningen er ved at blive gennemført. I 2011-2012 vil der fortsat være fokus på kapacitetsopbygning af anti-korruptionsorganerne, herunder High Office of Oversight samt Monitoring and Evaluation Committee. Danmark vil fortsat følge op - på højeste politiske niveau - på korrupsionssager, der involverer danske bistandsmidler.



Vælgerdeltagelsen har været nogenlunde stabil ved de afholdte valg. Men den udbredte valgsvindel kan ændre vælgernes tillid. Danmark vil bidrage ved et eftersyn, og om muligt revision, af valgloven. Foto: UNAMA

Desuden vil der være fokus på at sikre mekanismer, der hindrer misbrug af danske midler samt, at de ansvarlige for misbrug og korrupsion bliver stillet til ansvar.

Efter afholdelsen af parlamentsvalget i september 2010 har Afghanistan nu over de sidste to år afholdt både præsident-, parlaments- og provinsrådsvalg. Der er ikke planlagt valg i Afghanistan



i de næste par år. Der er behov for at benytte denne 'valgpause' til at REFORMERE valgsystemet, så fremtidige valg vil være mindre præget af svindel og have bedre muligheder for at sikre en ligelig repræsentation af befolkningen.

Den afghanske regering lovede ved Kabul-konferencen at udarbejde en strategi for reform af valgsystemet. I mange kredse vurderes 2011 som et oplagt år at påbegynde denne reform. FN og EU kan bistå, men ejerskabet skal være afghansk. EU er udpeget til at skulle spille en central rolle i at koordinere det internationale samfunds indsats for at støtte arbejdet med valgreformer i 2011. Såfremt den afghanske regering vælger at indlede dette arbejde med omfattende valgreformer, vil Danmark - som et aktivt medlem af EU og i tæt koordinering med FN - bidrage til styrke det afghanske system, bl.a. med oprettelsen af et funktionelt valgregister

og en fortsat styrkelse af de afghanske valginstitutioner. Danmark vil under alle omstændigheder støtte arbejdet med eftersyn af valgsystemet og forberedelse af valgreformer. Det sker bl.a. gennem sekundering af en dansk valgspesialist til EU-missionen i Kabul.

Det internationale samfund vil fortsat have fokus på oprettelse og styrkelse af institutioner, der beskæftiger sig med MÆNSKERETTIGHEDER i Afghanistan. I visse kredse i Afghanistan er der stor lydørhed, men effekten af institutionernes arbejde mangler fortsat for alvor at slå igennem. Der er ny lovgivning, som beskytter kvinders rettigheder på strafferetsområdet, men lovgivningen er endnu ikke kendt i alle retsinstanser. Andre love, som fx den lokale civile shia-lov, indebærer en forringelse af kvinders rettigheder på flere områder. Derfor skal fokus på KVINDERS RETTIGHEDER fastholdes som et tværgående

element i de danske indsatser. Det gælder bl.a. i regeringens nationale prioritetsprogrammer, som er under udarbejdelse.

Der er bred enighed om, at konflikten i Afghanistan ikke kan løses med militære midler alene, men må suppleres med en politisk proces. Den afghanske regerings tilgang til en politisk løsning bygger på to elementer, der supplerer hinanden. Det første - FORSONING - omhandler politiske forhandlinger med ledere af oprørsbevægelserne. Præsidenten ventes - direkte eller indirekte - at være den centrale figur i sådanne forhandlinger. Det Høje Fredsråd, der blev nedsat i efteråret 2010, ventes snarere - ikke mindst i kraft af sin brede sammensætning - at spille en legitimerende rolle. FN-generalsekretærens særlige repræsentant, Staffan de Mistura, har etableret en "Salaam Support Group", der skal yde teknisk og logistisk

assistance til Fredsrådets bestræbelser. Danmark vil støtte FN og de Misturas bestræbelser både politisk og gennem finansiel støtte til Salaam Support Group-initiativet. Samtidig vil Danmark arbejde for, at der ikke gives køb på de fremskridt, der er opnået siden 2001, bl.a. i forhold til kvinders rettigheder.

Det andet element – REINTEGRATION – rækker ud til de enkelte oprørere, lokale ledere og de samfund, der skal reintegreres i. Med etableringen af det nationale reintegrationsprogram søges der skabt rammer for, at provinserne og distrikterne kan modtage og integrere oprørere, der beslutter sig for at nedlægge deres våben. Danmark støttede sammen med andre ligesindede donorer reintegrationsprogrammet finansielt i 2010 og planlægger at fortsætte den økonomiske støtte til programmet.

I Helmand er der under provins-gu-



For at styrke den økonomiske udvikling introduceres nye afgrøder i lokalsamfundene – for eksempel safran og pistacienødder, samt honningproduktion. Foto: IRIN

vernørens ledelse udviklet en skræddersyet reintegrationsmodel. Modellen tilbyder reintegrationsmodel gennem en proces med involvering af både ISAF og de lokale myndigheder. Reintegrerede oprørere registreres (biome-

trisk) af ISAF og kan tilbydes jobmuligheder og evt. uddannelse gennem lokale udviklingsprojekter. Parallelt med den formelle reintegrationsmodel er det de afghanske myndigheders opfattelse, at flere tusinde oprørere uformelt



har nedlagt våbnene og nu orienterer sig mod myndighederne. I Helmand vil de danske rådgivere i PRTet på både provins- og distriktsniveau støtte myndighedernes reintegration af oprørere i tæt samarbejde med ISAF. I det danske operationsområde omkring Gereshk vil Danmark støtte myndighedernes udrulning af distriktsmodellen – blandt andet gennem finansiering af en lokalansat reintegrationsmedarbejder.

For at sikre bedst mulig effekt vil Danmark sammen med koalitionspartnerne støtte mekanismer, der fremmer politisk forsoning mellem både myndighederne og oprørerne og mellem de stammer, hvis indbyrdes stridigheder er en destabiliserende faktor i provinsen.

Skabelsen af stabilitet og udvikling i Afghanistan er tæt forbundet med den regionale situation og Afghanistans forhold til landene i regionen - særligt

Pakistan og Iran. Pakistan er fortsat en del af såvel problemet som løsningen i forhold til udfordringerne i Afghanistan. I grænseområderne mellem Pakistan og Afghanistan er radikaliserings og lovløshed udbredt, ligesom situationen i Pakistan giver oprørerne mulighed for at rekruttere, uddanne og bevæbne nye tropper. En stor del af narkotikasmuglingen, der finansierer oprørernes aktiviteter i Afghanistan, går gennem Pakistan og Iran.

Et af fokusområderne for globalrammen – der er en del af det nuværende forsvarsforlig - er derfor at styrke grænseovervågning og narkotikabekæmpelse, herunder det triangulære samarbejde om grænsekontrol mellem Iran, Pakistan og Afghanistan. Indsatserne for bekæmpelse af narkotikasmugling kan hermed dæmme op for en af oprørernes store finansieringskilder. Aktiviteterne, støttet via globalrammen,

supplerer indsatsen under Danmarks landeprogram for Pakistan for 2010-2012, hvor en betydelig del af aktiviteterne er koncentreret om stabilisering af de urolige grænseområder ind mod Afghanistan.

## DANMARK VIL:

- Fastholde internationalt pres på den afghanske regering med henblik på at sikre indfrielse af Kabul-processens forpligtelser vedr. regeringsførelse og korruption.
- Yde politisk støtte til den afghansk-ledte forsoningsproces.
- Arbejde for at den afghansk-ledte forsoningsproces ikke tilsidesætter de fremskridt, der er opnået på menneskerettighedsområdet, især for piger og kvinder.
- Løbende vurdere muligheden for at yde konkret støtte til den afghanske forsoningsproces, herunder dels ved at støtte FNs såkaldte Salaam Support Group, der bistår det Høje Fredsråd, dels ved at sekundere en medarbejder til UNAMA, dels andre FN-processer.
- Støtte det nationale reintegrationsprogram, der har Helmand som et af sine prioriterede indsatsområder. Side-løbende vil Danmark via PRTet arbejde for at oprette reintegrationsstrukturer i flere distrikter i Helmand, herunder i det danske operationsområde i Nahr-e-Saraj. Danmark vil også undersøge muligheden for at finansiere en lokalansat reintegrationsmedarbejder, der kan støtte distriktsguvernøren i Nahr-e-Saraj.
- Støtte bestræbelserne på at igangsætte en reform af det afghanske valgsystem gennem sekundering af en valg-specialist til EU-delegationen i Kabul. Hensigten er at sikre bedre politisk repræsentation samt at mindske risikoen for svindel. Målet er forbedrede valghandling – også i Helmand.
- Sammen med koalitions partnere og afghanske myndigheder bidrage til udfærdigelsen af den afghansk-internationale Helmand plan for 2011-2014, der skal skabe grundlaget for en vellykket transition. Danmark vil arbejde på at få Helmand til at være blandt de provinser, hvor transitionsprocessen påbegyndes i 2011.



- Forbedre distriktsmyndighedernes effektivitet i Helmand gennem støtte til udvidelsen og konsolidering af District Delivery Programmet (DDP) i provinsen. Danmark vil arbejde for, at programmet vedtages i mindst fem distrikter i Helmand. De danske stabiliseringsrådgivere i Nahr-e-Saraj vil - i tæt samarbejde med de lokale myndigheder - sikre, at lokale projekter og planer for udviklingen af distriktet iværksættes i 2011.
- Fastholde central involvering i transitionsprocessen i Helmand ved fortsat at besætte souschefstillingen i PRTet så vidt muligt med ansvar for strategisk planlægning og transition.
- Ansætte en lokal transitionsmedarbejder for at støtte provinsadministrationens arbejde med at fremme Helmands transitionsproces.
- Arbejde for at sikre inddragelse af Pakistan og andre centrale lande i regionen med henblik på at håndtere fx narkotikasmugling og fremme regionale løsninger på konflikten i Afghanistan.

## UDVIKLING OG STABILISERING

Efterhånden som der opnås forbedringer i sikkerhedssituationen, er der behov for at øge fokus på Afghanistans civile udvikling. Et stabilt Afghanistan sikres bedst ved at have en regering på plads, der har nogenlunde effektive statsstrukturer, respekterer menneskerettigheder og tilbyder sin befolkning rimelige levevilkår. Afghanistan er samtidigt et af verdens fattigste lande, og der er stort behov for et langsigtet udviklingsmæssigt engagement. Et engagement, der vil fortsætte på langt sigt, dvs. også ud over 2014. For det er klart, at en legitim regering er nødvendig for at fastholde de fremskridt, der opnås på sikkerhedsfronten. Samtidigt mindskes oprørsgruppernes rekrutteringsgrundlag, hvis befolkningen har bæredygtige alternativer, og regeringen opfattes som legitim.

Helmand har potentiale til en fornuftig landbrugsbaseret økonomi, der ikke er helt afhængig af opiumsproduktion.

Danmark vil støtte de lokale myndigheder med at skabe rammer for lokal økonomisk virksomhed og markedsadgang. Et civilt samfund skal også have grundlæggende retsinstanter. Danmark vil støtte udvikling af retsvæsen sideløbende med støtten til forbedring af politiet. Danmark vil også fortsætte støtte til uddannelse. Der er et stort behov, og Danmark spiller en central rolle som international koordinator.

Målsætningen om at overdrage ansvaret til de afghanske myndigheder fordrer, at den afghanske regering gradvist kan overtage ansvaret for levering af basale serviceydelser til befolkningen og selv kan planlægge og videreføre de igangsatte udviklingsprocesser med støtte fra det internationale samfund.

For at bidrage til at sikre, at Afghanistan i 2014 har den fornødne kapacitet inden for regeringsførelse og udvikling,

vil Danmark øge bistanden til Afghanistan med 100 mio. DKK over perioden 2011-2013. Forøgelsen af Afghanistan-landerammen vil blive fordelt med 25 mio. DKK i 2011, 35 mio. DKK i 2012 og 40 mio. DKK i 2013.

De konkrete programelementer nationalt og i Helmand vil naturligvis skulle tilpasses løbende over den treårige periode. Der skal dels tages hensyn til transitionsprocessen og udviklingen i sikkerhedssituationen, dels til udviklingen i den afghanske regerings strategier og planer.

Hertil kommer støtten gennem danske NGO'er på ca. 50 mio. DKK årligt og ekstraordinære humanitære bidrag, såfremt situationen tilsiger det. Endvidere afsættes i 2011 25 mio. DKK fra globalrammen til gennemførelse af stabiliseringsindsatser. Samlet set når den danske bistand i 2011 op på ca. 500

mio. DKK Det samlede beløb vil derefter stige både i 2012 og 2013. Herved bliver Afghanistan den næststørste modtager af dansk udviklingsbistand.



Helmand Growth Programme vil gennem etablering af forarbejdningsvirksomheder øge værdien af de lokale landbrugsprodukter. Her produceres juice af granatæbler. Foto: UNAMA

#### INDIKATIV OVERSIGT OVER FORDELINGEN AF DEN STYRKEDE CIVILE INDSATS (MIO. DKK)

	2011	2012	2013
Retsindsatser	5	9	11
Narkotikabekæmpelse	5	5	8
DDP-programmet	5	8	8
Levevilkår og økonomisk vækst	5	8	8
Reintegration	5	5	5
<b>SAMLET LANDERAMMEFORØGELSE</b>	<b>25</b>	<b>35</b>	<b>40</b>

#### INDIKATIV OVERSIGT OVER DEN SAMLEDE AFGHANISTAN-INDSATS

	2011	2012	2013
Landerammen	425	435	440
<i>(herunder Helmand-indsats)</i>	<i>85</i>	<i>90</i>	<i>100</i>
Globalrammen	25	*30	*30
Danske NGO'er	50	*50	*50
<b>ÅRLIG AFGHANISTAN-INDSATS IALT</b>	<b>500</b>	<b>515</b>	<b>520</b>

\* Endnu ikke endeligt vedtaget


En betydelig del af landerammeforøgelsen vil blive anvendt til at styrke stabiliserings- og udviklingsindsatsen i Helmand-provinsen med særlig fokus på opbygningen af kapacitet inden for lokal administration og regeringsførelse, herunder særligt udbygning af retsstatssektoren. Fokus på opbygningen af afghansk kapacitet skal bl.a. bidrage til, at den bistand som Danmark giver til den afghanske regerings nationale programmer, også når ud til Helmands distrikter og landsbysamfund. Danmark vil således prioritere støtte til at skabe de grundlæggende forudsætninger for, at den direkte indsats i Helmand og indsatsen via nationale programmer understøtter hinanden. Trods delvis øremærkning af midler til Helmand, vil Danmark - som et af de få lande - også i fremtiden opfylde det afghanske ønske om, at mindst halvdel af den internationale donorstøtte til Afghanistan bliver ydet til det afghanske statsbudget

**RISIKOVILLIGHED OG OMLÆGNING AF STABILISERINGSINDSATSEN I HELMAND**  
Erfaringerne fra skrøbelige stater som Afghanistan har vist, at stabiliserings- og udviklingsindsatsen er forbundet med større politiske og økonomiske risici end i traditionelle og stabile udviklingslande. Selvom man fra dansk side er villig til at acceptere en større risiko, er det fortsat afgørende at vide, hvad der virker efter hensigten med henblik på at sikre de bedst mulige resultater af den danske udviklingsbistand samt for at undgå misbrug. Derfor vil den danske stabiliserings- og udviklingsindsats blive evalueret i 2011.

På grund af den fortsat vanskelige sikkerhedssituation varetages stabiliseringsindsatsen i Helmand primært af det internationale og civil-ledede PRT-Helmand. Transitionsprocessen indebærer, at PRTets funktion frem mod 2014 gradvist ændres mod en mere

traditionel udviklingsindsats med henblik på, at den afghanske administration selvstændigt kan varetage regeringsførelse og tilrettelæggelse af udviklingsaktiviteter.

**KONSOLIDERING AF UDVIKLINGSINDSATSEN PÅ NATIONALT OG LOKALT PLAN**  
I Helmand vil der i 2011 og 2012 fortsat være et stort behov for stabiliserings- og udviklingsindsatser for at opbygge nationale og lokale myndigheders kapacitet inden for levering af basale serviceydelser og levevilkårsforbedringer samt skabelse af bedre rammer for at styrke vækstmuligheder i den lokale økonomi. Derfor vil Danmark konsolidere og udvide de foregående års kapacitetsopbygningsindsatser inden for statsopbygning, uddannelse og forbedring af levevilkår. Den danske kapacitetsopbygning gennemføres i to spor; dels igennem den afghanske regerings landsdækkende nationale programmer,



hvoraf mange også omfatter Helmand, og dels gennem en række provins- og distriktsindsatser, som primært gennemføres med udgangspunkt i PRTet.

#### STATSOPBYGNING

Inden for statsopbygningsindsatsen i Helmand vil opbygning af et velfungerende retsvæsen udgøre et centralt element for den danske indsats. Side-løbende med en øget polititræning-indsats vil Danmark sammen med koalitionspartnerne bidrage til: (1) uddannelse og træning af dommere, anklagere, forsvarere og fængselspersonale; (2) fremme af kvinders rettigheder og retssikkerhed, herunder også på civilretsområdet, (3) at støtte udbygning af den nødvendige infrastruktur i form af bygninger og faciliteter på provins- og distriktsniveau samt (4) at skabe forbedret håndtering af tilbageholdte i overensstemmelse med afghansk lovgivning og grundlæggende interna-

tionale standarder.

De afghanske myndigheders kapacitet til at håndtere tilbageholdte skal øges for at undgå overbelastning og sikre korrekt behandling. Det gælder både de fysiske rammer, og det gælder tilstedeværelsen af juridisk personale, herunder kvalificerede dommere. Danmark vil støtte på flere områder, der på forskellig vis styrker den afghanske evne til håndtering af tilbageholdte. Gennem støtte til opbygningen af et justitscenter i Gereshk vil de fysiske rammer blive forbedret. Gennem udsendelse af en retsstatsrådgiver, som bl.a. vil arbejde med spørgsmål vedr. tilbageholdte, vil rådgivning til de lokale domstole blive øget. I tillæg til fortsat støtte til den afghanske menneskerettighedskommission (se nedenfor) på nationalt niveau søges den generelle opmærksomhed på håndtering af tilbageholdte forøget gennem yderligere støtte til andre men-

neskerettighedsorganisationer. Disse tiltag sker i tilslutning til den generelle polititræning (se kapitel Sikkerhed – den danske politiindsats).

Det overvejes også, hvorledes øget støtte til andre tiltag bedst kan ske. Det kan også blive relevant at yde økonomisk støtte til det nationale niveau samt i 2012 at yde yderligere støtte i Helmand, evt. med personel.

Afhængigt af udviklingen i antallet af tilbageholdte vil mulighederne for dansk rådgivning til fængselsvæsnet og især National Directorate of Security (NDS) blive undersøgt i samarbejde med danske allierede, især Storbritannien.

Parallelt med Helmand-indsatsen vil Danmark på nationalt plan fortsat bidrage til statsopbygning via Afghanistan-genopbygningsfonden (Afghanistan Reconstruction Trust

Fund, ARTF). ARTF administreres af Verdensbanken og er ét af hovedinstrumenterne i opbygning af den afghanske stat, gennemførelse af reformer inden for den offentlige sektor, god regeringsførelse på nationalt og lokalt niveau samt finansiel kontrol og bekæmpelse af korruption. Fonden er samtidig med til at sikre levering af basale serviceydelser inden for uddannelse og sundhedsområdet. Derudover vil Danmark fortsat være nøgleaktør på menneskerettighedsområdet ved bl.a. at støtte den afghanske menneskerettighedskommission (Afghanistan Independent Human Rights Commission, AIHRC), der arbejder for fremme og beskyttelse af menneskerettigheder.

#### LEVEVILKÅR

Manglen på indkomst- og beskæftigelsesmuligheder for særligt de unge befolkningsgrupper er alvorlig. Den kan være årsag til kriminalitet, give

oprørsgrupper et bedre rekrutteringsgrundlag og dermed generelt være med til at underminere opbygningen af det afghanske samfund.

Danmark vil derfor fortsat bidrage til forbedring af levevilkår samt skabelse af nye økonomiske muligheder igennem henholdsvis nationale programmer og en fokuseret styrkelse af indsatsen i Helmand. En række initiativer vil direkte rette sig mod at styrke rammerne og grundlaget for den private sektor og iværksættere.

Danmark vil sammen med koalitionspartnerne i Helmand fokusere på jobskabelse inden for rammerne af et nyt program, Helmand Growth Programme. Planen vil støtte små og mellemstore virksomheders produktion og forarbejdning af landbrugsråvarer. Styrkelse af landbrugssektoren er særlig oplagt i Helmand og vil bidrage

til at skabe vækst og arbejdspladser, så provinsen på sigt kan stå på egne ben økonomisk.

Danmark vil fortsat støtte renoveringsarbejdet og opgraderingen af det vigtige vandkraftværk i Gereshk samt gennemføre en udbygning af el-distributionsnettet med henblik på forbedring af levevilkårene i området og vækstvilkårene for den private sektor.

Desuden vil Danmark igennem en række nationale programmer ledet af ministeriet for Genopbygning og Udvikling af Landdistrikter (MRRD) støtte udbygningen af de økonomiske muligheder i Helmand. Programmerne har til formål at skabe økonomisk vækst, markedsudvikling, faglig uddannelse og træning samt generel udvikling på landsby- og distriktsniveau. Etablering af mikrokreditsystemer er ligeledes et væsentligt element i bestræbelserne på



Mikrolån bruges til etablering af små virksomheder, f.eks. et bageri. I Helmand fik mere end 2.000 lånere en ny start i 2010. Foto: UNAMA

at inddrage fattige befolkningsgrupper i land- og byområderne i små lokale forretningsinitiativer. Foruden programmernes bidrag til økonomisk stabilisering er de med til at kapacitetsopbygge de lokale myndigheder, idet etableringen af repræsentative råd, der kan deltage i de lokale

beslutningsprocesser, er et væsentligt element af programmerne. Udrulningen af programmerne afhænger af lokale samarbejdspartnere og sikkerhedssituationen. Begge forhold er stadig en udfordring, hvorfor programmernes fremdrift i Helmand fortsat forventes at ske langsomt.

Afghanistan er fortsat verdens største producent af rå-opium, og Helmand-provinsen bidrager med godt halvdelen af den afghanske produktion. Narkotikabekæmpelse er derfor højt på dagsordenen for både den afghanske regering og det internationale samfund. Indsatsen i Helmand omfatter bl.a. udryddelse af opiumsmarker og støtte til omlægning af landbrugsproduktion til legale afgrøder. Danmark har støttet omlægningen gennem bidrag til Helmands narkotikabekæmpelsesstrategi. Strategien bidrog i 2009 til en nedgang i dyrkningsarealet på omkring 30 pct., mens nedgangen i dyrkningsarealet i 2010 var på 7 pct.

Danmark vil fortsat støtte arbejdet med at fremme alternative afgrøder gennem bl.a. subsidiering af forbedret såsæd og kunstgødning samt målrettet oplysning til Helmands bønder. Dette arbejde skal ses i sammenhæng med det



Danmark fortsætter sit engagement i undervisningssektoren. Nu er halvdelen af Afghanistans børn kommet i skole. Selvom kun få af Helmands voksne kan læse og skrive er undervisning meget efterspurgt. Foto: UNAMA


generelle arbejde for at fremme økonomisk udvikling eksempelvis gennem de nationale afghansk-ledede programmer. Det skal bidrage til at skabe en positiv

ramme om narkotikabekæmpelsen og minimere de konflikter, der ligger latent i narkotikabekæmpelsen. Den nødvendige lovhåndhævelse og udryddelsen af

opiumsmarker gennemføres af afghanske myndigheder.

#### UDDANNELSE

Afghanerne identificerer manglende uddannelse som et af de største enkeltproblemer i lokalsamfundene (ifølge en meningsmåling gennemført af Asia Foundation, november 2010). I 2010 blev Danmark koordinerende donor for uddannelsessektoren og vil med det afsæt fortsætte sit engagement i uddannelsessektoren, herunder bygge videre på de erfaringer, der er gjort på nationalt plan og i Helmand-provinsen gennem de seneste års indsats. Den danske bistand til uddannelsessektoren i Helmand ydes som direkte bidrag til det afghanske undervisningsministeriums budget og koordineres i tæt samarbejde med provinsens uddannelsesmyndigheder.



En af de største udfordringer for det afghanske uddannelsessystem er myndighedernes begrænsede kapacitet til at sikre kvalitet og tilstrækkelig planlægning af uddannelsesforløbene. Derfor har den danske indsats også fokus på at støtte afghanerne i deres bestræbelser på kvalitetssikring og planlægning inden for uddannelsesområdet.

Danmark vil støtte forbedret undervisningsinfrastruktur i Helmand, herunder etableringen af flere skoler. Danmark vil arbejde for, at lokalsamfundene bliver yderligere involveret for på denne måde at sikre det lokale ejerskab og opbakning til børnenes skolegang med særligt fokus på pigers uddannelsesmuligheder. Parallelt med opførelsen af skoler vil Danmark støtte udvikling af det afghanske læsepensum og trykning af skolebøger, idet der lægges vægt på,

at undervisningsmaterialet ikke bidrager til religiøs ekstremisme. Finansiering af undervisningsmateriale, herunder i Helmand, vil også i 2011 være en dansk prioritet.

## DANMARK VIL:

### STATSOPBYGNING

- Bidrage til uddannelse, træning og gennemføre tilsyn af dommere, anklagere, forsvarere og fængselspersonale.
- Fremme kvinders rettigheder og retssikkerhed, herunder også på civilretsområdet.
- Støtte udbygning af de nødvendige faciliteter relateret til retsstatssektoren i Helmand (fængsler, domstole og øvrige faciliteter). Herunder påbegynde opførelsen af et justitscenter i Gereshk, der skal indeholde domstol, arresthus, kontorer og beboelse til visse ansatte. Samtidig vil Danmark fortsætte støtten til mentorering og træning af retsstatsaktørerne i Helmand.

- Bidrage til fortsat kapacitetsopbygning af afghanske institutioner, herunder med henblik på fortsat at understøtte, at håndteringen af tilbageholdte sker i overensstemmelse med Afghanistans internationale forpligtelser.
- Udsende en retsstatsrådgiver til PRTet i Helmand som led i opprioriteringen af retsstatsområdet.

### LEVEVILKÅR

- Støtte jobskabelsesprogram, der sigter på små og mellemstore virksomheder i den private sektor med fokus på forarbejdning af landbrugsvarer.
- Støtte renoveringen og opgraderingen af Gereshk-vandkraftværk og tilhørende infrastruktur med henblik på at forbedre elforsyningen til omkring 20.000 husstande og virksomheder i det centrale Helmand.
- Støtte Helmand-provinsens strategi for narkotikabekæmpelse gennem fremme af alternative indkomstmuligheder, herunder landbrugsafgrøder.



## UDDANNELSE

- Støtte byggeriet af to gymnasier, to tekniske skoler, et seminarium samt en administrationsbygning i Gereshk og Lashkar Gah.
- Vejlede og kapacitetsopbygge afghanske medarbejdere fra de regionale uddannelsesmyndigheder i arbejdet for etableringen af nye skolebestyrelser på samtlige nye skoler. Skolebestyrelserne skal stå for sikkerhed omkring skolen samt informere lokalbefolkningen om betydningen af skolegang.
- Støtte kampagner og initiativer med fokus på at få flere piger i skole.
- Forbedre og styrke pigers muligheder for at gå i skole gennem en forbedring af infrastrukturen, herunder arbejde for etablering af en afdeling for pigers uddannelse i undervisningsministeriets departement i Helmand.
- Bidrage til yderligere kapacitetsopbygning af uddannelsesmyndighederne i Helmand, herunder gennem udviklingen af en drifts- og udviklingsplan for uddannelsesområdet i provinsen og tilsvarende for 10 af provinsens 14 distrikter.
- Støtte kapacitetsopbygning af undervisningsdepartements embedsmænd i provinsen med henblik på at styrke kvalitetssikring og planlægning, herunder udrulning af det nationale monitorerings- og rapporteringssystem til Helmand.

## DELMÅLSÆTNINGER OG BENCHMARKS for 2011-2012

### MÅLSÆTNING FOR SIKKERHED

Danmark vil ved udgangen af 2012 have bidraget til at skabe forudsætninger for, at de afghanske sikkerhedsstyrker selvstændigt kan gennemføre operationer på brigadeniveau og håndhæve den afghanske regerings autoritet i de vigtigste dele af provinsen og her understøtte civil afghansk myndighedsudøvelse.

### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil fortsat indgå i stabiliserings- og sikkerhedsoperationer i rammen af PRT Helmand og Task Force Helmand og vil frem til udgangen af 2012 fastholde kontrol med sikkerheden i det tildelte operationsområde i og omkring Gereshk med henblik på at skabe forudsætninger for, at de afghanske sikkerhedsstyrker på sigt selv kan beskytte befolkningen og støtte den fortsatte stabiliseringsindsats. I sammenhæng med omlægningen af et kampkompagni til trænings-, uddannelses- og støtteopgaver tilpasses operationsområdet for danske styrker i første halvår af 2012.

### BENCHMARK FOR 2011

Oprørsstyrkernes indflydelse i Gereshk by er reduceret, og i Gereshk er befolkningens opfattelse af egen sikkerhed forbedret i 2011.

Fremskudte patruljebaser er overdraget til afghanske sikkerhedsstyrker.

### BENCHMARK FOR 2012

Danske enheders operationsområde tilpasses i første halvår af 2012, og kampgruppens opgaver er fokuseret yderligere på træning af afghanske sikkerhedsstyrker.

Oprørsstyrkernes indflydelse i Gereshk by er yderligere reduceret, og befolkningen i Gereshks opfattelse af egen sikkerhed er yderligere forbedret i 2012

## DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil omlægge det danske styrkebidrag i 2011 og 2012, hvilket vil muliggøre øget fokus på militær kapacitetsopbygning af afghanske sikkerhedsstyrker samt støttebidrag. Dels gennem fortsat partnerskab med de afghanske sikkerhedsstyrker, der på sigt forventes at skulle overtage sikkerhedsansvaret i det danske operationsområde i Gereshk. Dels gennem dedikerede træningsbidrag omfattende trænere, mentorer og instruktører bl.a. i rammen af NATOs træningsmission i Afghanistan.

## BENCHMARK FOR 2011

Det samlede danske styrketal er, som et led i fokuseringen omkring Gereshk og de deraf følgende omlægninger til øget uddannelse og støtte, reduceret med ca. 30 personer i 2011.

---

Den primære danske partnerenhed (3. afghanske kandak) kan planlægge og gennemføre større selvstændige operationer i Gereshk-området.

Øget dansk bidrag af trænere, mentorer og instruktører i rammen af NATOs træningsindsats med henblik på at opbygge de afghanske kapaciteter.

## BENCHMARK FOR 2012

Et kampkompagni er omlagt i første halvår 2012. Der bidrages med yderligere trænings-, uddannelses- og støttebidrag inden for et uændret styrketal.

Den danske kampgruppe er som sådan ophørt ved udgangen af 2012 og er omlagt til en trænings-, uddannelses- og rådgivningsbataljon samt en række støttebidrag. Personeltallet for det samlede danske styrkebidrag er reduceret til ca. 650 i andet halvår 2012.

---

Den primære danske partnerenhed (3. afghanske kandak) kan selvstændigt varetage sikkerhedsopgaver i Gereshk-området, herunder beskyttelse af lokalebefolkningen.

Den generelle standard af militære færdigheder ved de afghanske sikkerhedsstyrker, som Danmark bidrager til kapacitetsopbygning af, er hævet.

#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil fortsætte kapacitetsopbygningen af en garnisonsenhed ved den afghanske hær gennem et dansk garnisonstræningshold (Garrison Operational Mentoring and Liaison Team).

Danmark vil træne og vejlede afghanske specialstyrker gennem udsendelse af danske specialoperationsstyrker i en trænings- og vejlederrolle.

Danmark vil fortsat støtte opbygningen af den afghanske hær gennem. 1) Bidrag til NATOs Afghan National Army Trust Fund. 2) Støtte til kapacitetsopbygningen af den afghanske kandak i det danske operationsområde gennem mindre materiel- og infrastrukturinvesteringer. Kapacitetsopbygningen finansieres via globalrammen.

#### BENCHMARK FOR 2011

Garnisonsenheden ved den afghanske hær kan i 2011 med støtte og vejledning gennemføre planlægning.

Danske specialstyrketrænere har i 2011 opbygget det nødvendige erfaringsgrundlag fra indsættelse i en amerikansk ramme til selvstændigt at kunne igangsætte tilsvarende projekter, gerne i Helmand-provinsen i 2012.

Danmark har bidraget med op til 2 mio. Euro til NATOs Afghan National Army Trust Fund og dermed understøttet aflønningen, træningen og udrustningen af den voksende afghanske hær. Materiel- og infrastrukturinvesteringerne har i 2011 generelt forbedret vilkårene for den afghanske hær og herved bl.a. reduceret frafaldsprocenten af afghanske soldater ved 3. kandak.

#### BENCHMARK FOR 2012

Garnisonsenheden ved den afghanske hær kan i 2012 gennemføre selvstændig træning og i højere grad selv drive egne faciliteter.

Danske specialstyrke-trænere har i 2012 igangsat opbygningen af en afghansk specialstyrke, gerne i Helmand-provinsen.

Den afghanske styrke har bidraget på nøgleområder til forbedret sikkerhed.

#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil bidrage med luftmilitære støt-  
tekapaciteter i form af et C-130J transportfly  
samt – fra februar 2012 - et mobilt luftopera-  
tionscenter i en periode på op til et år. Fra  
slutningen af 2012 tilstræbes et transporth-  
elicopterbidrag samt tilhørende jordpersonel  
udsendt i en periode.

Danmark vil støtte kapacitetsopbygning af  
det afghanske politi (ANP) i Helmand-provin-  
sen ved at styrke de egentlige politikom-  
petencer og retsstatsområdet. Dette sker  
gennem fortsat dansk støtte til opførelsen  
af polititræningscenteret i Lashkar Gah samt  
udsendelse af fire danske polititrænere til  
træningscenteret.

#### BENCHMARK FOR 2011

Danmark har bidraget med et mobilt luftop-  
erationscenter samt et C-130J transportfly til  
støtte for ISAF-missionen som helhed.

2.000 politifolk har gennemgået træning på  
polititræningscenteret.  
De danske polititrænere har bidraget til at  
oprette og gennemføre mellemliderkurser,  
som bl.a. indeholder undervisning i kontrol  
og opfølgning, uddelegering af opgaver  
samt kommandostruktur. Herigennem  
har de danske trænere bidraget til at styrke  
lederkompetencer hos politiet i Helmand.  
Lokalbefolkningen oplever forbedret politi-  
indsats.

De danske polititrænere har bidraget til  
undervisning i grundlæggende politikom-  
petencer, herunder bl.a. ransagning af  
køretøjer samt afspærring og optræden på  
gerningssteder, behandling af beviser, rap-  
portskrivning, interviewteknik og radiokom-  
munikation.

#### BENCHMARK FOR 2012

Danmark har bidraget med et mobilt luftop-  
erationscenter samt et C-130J transportfly til  
støtte for ISAF-missionen som helhed.

Udsendelse af transporthelikopterbidrag er  
påbegyndt.

Der er uddannet 15 pct. flere politifolk i 2012  
ift. 2011-niveau.

Mellemliderkurser er gennemført og  
Helmand-politis grundlæggende lederkom-  
petencer er hævet.

Lokalbefolkningen oplever fortsat forbedret  
politiindsats.

Danske polititrænere har fortsat bidraget til  
undervisning i grundlæggende politikompe-  
tencer og herigennem styrket kapacitetsop-  
bygning af Helmand-politiet.

#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil gennem udsendelse af yderligere et polititræningshold (POMLT) styrke det afghanske politis ledelseskompetencer gennem henholdsvis mentorering og ledelsesuddannelse af politiofficerer samt styrke de egentlige politikkompetencer hos ANP.

Danmark vil fastholde et betydeligt dansk bidrag til EUPOLs politimission med henholdsvis politifolk og civile rådgivere.

#### BENCHMARK FOR 2011

De danske polititræningshold har styrket lederkompetencerne hos politilederne i Gereshk, bl.a. med fokus på at styrke kommandostrukturer, kontrol og opfølgning samt god politiadfærd ift. borgerne.

Den dansk udarbejdede Code of Conduct for god politiadfærd formidles til de afghanske politistyrker og anvendes.

Befolkningens tillid til politiofficerer og politibetjente de møder i gadebilledet er forbedret.

De danske polititrænere ved EUPOL-missionen har i 2011 bidraget til at opbygge og implementere ledelsesstrukturer i det afghanske politi i Kabul. Dertil har dansk politi bidraget til at oprette og implementere en ny politistruktur på provinsniveauet.

#### BENCHMARK FOR 2012

De danske polititræningshold bidrager fortsat til at styrke kompetencerne hos politilederne i Gereshk.

Den dansk udarbejdede Code of Conduct for god politiadfærd formidles og anvendes fortsat af de afghanske politistyrker.

Befolkningens tillid til politiofficerer og politibetjente de møder i gadebilledet er under fortsat forbedring.

Danske polititrænere ved EUPOL-missionen har fortsat bidraget til at opbygge det afghanske politi både i Kabul og på provinsniveauet.



#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil fortsat yde økonomisk støtte til FNs lov-og-orden trust-fond (LOTFA).

#### BENCHMARK FOR 2011

Det danske bidrag til LOTFA har muliggjort udvidelsen af det afghanske politi. Danske midler har bidraget til at skabe en politiadministration, der kan sikre regelmæssige og rimelige lønninger. Der kan konstateres fremskridt i politiets evne til at sikre lov og orden for den afghanske befolkning.

#### BENCHMARK FOR 2012

Det danske bidrag til LOTFA har fortsat muliggjort udvidelsen af det afghanske politi. Danske midler har bidraget til at skabe en politiadministration, der kan sikre regelmæssige og rimelige lønninger. Der kan konstateres fremskridt i politiets evne til at sikre lov og orden for den afghanske befolkning.

Med henblik på at øge antallet af kvindelige politibetjente i ANP vil Danmark inden for rammerne af koalitionsindsatsen arbejde for at udsende kvindelige polititrænere til polititræningscenteret i Lashkar Gah.

Kvindelige polititrænere har medvirket til at øge antal og kvalitet af de kvindelige afghanske politibetjente.

Der vil være flere afghanske kvindelige politifolk i Helmand ift. de 16 i 2010.

Der vil være 15 pct. flere afghanske kvindelige politibetjente i Helmand ift. 2011-niveau.

## MÅLSÆTNING FOR REGERINGSFØRELSE

Danmark vil ved udgangen af 2012 have bidraget til at skabe forudsætninger for, at et flertal af befolkningen i Helmand generelt støtter op om myndighederne og kun et mindretal er påvirkelig for intimidering fra Taliban og de øvrige oprørs- og terrorgrupper.

### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil fastholde pres på den afghanske regering for, at den indfrier løfterne givet ved konferencerne i London, Kabul og Lissabon.

Danmark vil yde politisk støtte til den afghanske forsoningsproces.

### BENCHMARK FOR 2011

Den afghanske stat har sikret borgerne øget adgang til et styrket restsystem, herunder på lokalt plan. Det er bl.a. sket ved at øge antallet af embedsmænd, der udsendes til distriktsniveau.

Danmark har støttet FNs Salaam Support Group, som konkret har bistået det Høje Fredsråd i sit arbejde. Dertil har Danmark sekunderet en rådgiver til FN-kontoret i Kabul mhp. at støtte FNs arbejde specifikt med forsoningsprocessen og reintegrationen. FN kontoret vil have den centrale rolle som støtte for den afghanske fredsproces.

### BENCHMARK FOR 2012

I Helmand kan de lokale myndigheder i vid udstrækning selv foretage plan- og budgetlægning, samt forvaltning.

Danmark har – på baggrund af de etablerede kriterier for forsoning og reintegration – ydet markant politisk og finansiel støtte til forsoningsprocessen – primært via FN og multidonor-programmer. En forudsætning herfor er, at der er indledt troværdige forsoningsforhandlinger mellem oprørerne og den afghanske regering – eller at sådanne forhandlinger er under konkret forberedelse.

#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil støtte det nationale reintegrationsprogram i Afghanistan og fokusere på aktiviteter, der kan fremme afvæbning og alternative indkomstmuligheder for oprørere i Helmand.

Danmark vil, sammen med koalitions partnere, støtte bestræbelserne på at igangsætte en reform af det afghanske valgsystem.

Danmark vil i Helmand, sammen med koalitions partnere og afghanske myndigheder, bidrage til udfærdigelsen af den internationale Helmand plan for 2011-2014, der skal skabe grundlaget for en vellykket transition.

#### BENCHMARK FOR 2011

Danmark har udbetalt 15 mio. DKK til den afghanske freds- og reintegrationsfond.

Reintegrationsstrukturer er udrullet til mindst to distrikter i Helmand.

En reintegrationsrådgiver er ansat til at hjælpe distriktsguvernøren i Nahr-e-Saraj.

Lokalt kendskab til reintegration er udbredt.

En dansk rådgiver er sekunderet til EU-delegationen i Kabul mhp. at arbejde med valgreform. EU-delegationen har ydet relevant og anvendt rådgivning til den afghanske administration.

Den internationale Helmand-plan er færdiggjort i foråret 2011 – baseret på bl.a. danske indspil og markant dansk aftryk.

#### BENCHMARK FOR 2012

Danmark har støttet reintegrationsprogrammet markant med 15-25 mio. DKK til den dedikerede reintegrationsfond. Konkrete omfang vil afhænge af resultaterne i 2011.

Reintegrationsstrukturer er udrullet til mindst fem distrikter i Helmand.

Forbedret planlægning og koordinering mellem reintegrationsprogrammet, provinsmyndigheder og PRTet.

Tidligere oprørere har oplevet succesfuld reintegration.

Danmark har ydet markant økonomisk og teknisk støtte (evt. via EU) til støtte for valgreform-initiativer, som bl.a. vil styrke afghanske valginstitutioner og lovgivning.

Målsætninger for den internationale Helmand-plan er opfyldt for 2012 – og Danmark har ydet en målrettet indsats for at understøtte dette.

DELMÅLSÆTNING FOR  
HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil bidrage til at øge distriktsmyndighedernes kapaciteter med henblik på at styrke myndighedernes levering af basale ydelser i Helmand.

BENCHMARK FOR 2011

I samarbejde med Storbritannien er den økonomiske støtte til District Delivery Programmet fortsat.

District Delivery Programmet er vedtaget for mindst fem distrikter i Helmand.

BENCHMARK FOR 2012

Danmark og Storbritannien har fortsat støtten til District Delivery Programmet på baggrund af en fælles vurdering af, at resultaterne står mål med indsatsen.

District Delivery Programmet er vedtaget for yderligere to distrikter ift. 2011 og iværksat i mindst to distrikter, herunder i Nahar-e-Saraj.

Danmark vil arbejde på, at Helmand indleder transitionsprocessen så hurtigt som muligt.

Transitionsprocessen er iværksat i mindst et af Helmands distrikter.

Den formelle transitionsproces er iværksat for Helmand som provins (JANIB-beslutning).

Danmark vil støtte de afghanske myndigheders arbejde med at fremme Helmands transitionsproces og fastholde dens centrale involvering i transitionsprocessen i Helmand.

Danmark har ansat en lokal transitionsmedarbejder til provinsadministrationen.

Danmark har ansat en lokal transitionsmedarbejder til provinsadministrationen.

Danmark har fastholdt en ledende stilling i PRTet med centralt operationsområde.

Danmark har fortsat fastholdt en ledende stilling i PRTet med centralt ansvar.

## MÅLSÆTNING FOR UDVIKLING

Danmark vil ved udgangen af 2012 have bidraget til at skabe forudsætninger for, at der generelt kan gennemføres langsigtede udviklings- og genopbygningsindsatser i de dele af provinsen, som de afghanske sikkerhedsstyrker kontrollerer.

### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil øge støtten til genopbygning og videreudvikling af retssystemet i Helmand.

### BENCHMARK FOR 2011

Retsstatsrådgiver til PRTet i Helmand er udsendt og bidrager kvalitativt til PRTets samlede indsats overfor Helmand-myndigheder jf. arbejdsbeskrivelse.

Opførelse af et justitscenter i Gereshk, der skal indeholde domstol, arresthus, kontorer og beboelse til visse ansatte er påbegyndt.

Kvindens adgang til retssystemet og uddannelse af personale inden for retssektoren er kvantitativt og kvalitativt forbedret.

### BENCHMARK FOR 2012

En retstatsrådgiver til PRTet i Helmand er fortsat udsendt og bidrager fortsat substantielt.

Justitscenteret i Gereshk er færdiggjort og taget i brug

Kvindens adgang til retssystemet og uddannelse af personale inden for retssektoren er yderligere forbedret såvel kvantitativt som kvalitativt.

#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil fortsat støtte kapacitetsopbygningen af afghanernes håndtering af tilbageholdte med henblik på, at disse behandles i overensstemmelse med Afghanistans internationale forpligtelser.

#### BENCHMARK FOR 2011

Danmark har etableret samarbejde med lokale/internationale partnere (evt. Røde Kors eller lokale civilsamfundsorganisationer) til træning af lokale myndigheder inden for relevante menneskerettighedsområder og monitorering med henblik på at forbedre afghanske sikkerhedsstyrkers håndtering af tilbageholdte.

Danmark har støttet et rehabiliteringscenter inden for rammerne af provinsfængslet i Lashkar Gah, der ved uddannelse af den enkelte fange vil opdyrke kompetencer, der efterfølgende vil komme samfundet til gavn og give de tilbageholdte et reelt levebrødsalternativ til oprørsaktiviteter.

Danmark har i samarbejde med internationale partnere finansielt og/eller personelt støttet initiativer på retsstatsområdet rettet mod håndtering af tilbageholdte.

#### BENCHMARK FOR 2012

Danmark har etableret samarbejde med flere lokale/internationale partnere (evt. Røde Kors eller lokale civilsamfundsorganisationer) til træning af lokale myndigheder inden for relevante menneskerettighedsområder og monitorering med henblik på at forbedre afghanske sikkerhedsstyrkers håndtering af tilbageholdte.

Danmark har fortsat støttet et rehabiliteringscenter inden for rammerne af provinsfængslet i Lashkar Gah, der ved uddannelse af den enkelte fange vil opdyrke kompetencer, der efterfølgende vil komme samfundet til gavn og give de tilbageholdte et reelt levebrødsalternativ til oprørsaktiviteter.

Danmark har i samarbejde med internationale partnere finansielt og/eller personelt støttet initiativer på retsstatsområdet rettet mod håndtering af tilbageholdte.

#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil støtte jobskabelse for Helmands voksende gruppe af unge gennem bidrag til Helmand Growth Programme's rådgivning til små og mellemstore virksomheder.

#### BENCHMARK FOR 2011

Danske rådgivere i PRTet har inden for rammerne af Helmand Growth Programme bidraget til:

- 1) Etableringen af minimum to forarbejdningsindustrier, der vil skabe jobmuligheder og muliggøre, at landmænd kan afsætte afgrøder til en højere værdi.
- 2) Forbedret integrationen af markeds kæder inden for landbrugsområdet med henblik for at udvide Helmands eksport potentiale.
- 3) Afklaring af mulighederne for et dansk bidrag til etableringen af en fond for små og mellemstore virksomheder, der vil give dem adgang til opstartskapital.

#### BENCHMARK FOR 2012

Et dansk bidrag inden for rammerne af Helmand Growth Programme har bidraget til:

- 1) Jobskabelse gennem etablering af yderligere to forarbejdningsindustrier.
- 2) Etablering af uddannelser (faglært/mesterlære) inden for de identificerede værdikæder med henblik på jobskabelse.

Danmark vil forbedre den grundlæggende infrastruktur til støtte for den økonomiske udvikling af Gereshk.

Sammen med øvrige donorer er der iværksat modernisering af kraftværket i Gereshk og el-distributionsnetværket.

Danmark har støttet moderniseringen af kraftværket. Processen skrider planmæssigt fremad mod færdiggørelse i 2013/2014.

DELMÅLSÆTNING FOR  
HELMAND-PLANEN 2011-2012

Danmark vil bidrage til at reducere omfanget af landsbrugsområder, der bruges til at dyrke narkotika.

BENCHMARK FOR 2011

Danmark har ydet støtte til provinsens strategi for narkotikabekæmpelse gennem bidrag til PRTet .

Udmøntningen af strategien har givet positive resultater – bl.a. ved en reduktion af det areal, hvor der dyrkes opium (i forhold til 2010).

BENCHMARK FOR 2012

Danmark har ydet støtte til provinsens strategi for narkotikabekæmpelse gennem bidrag til PRTet.

Udmøntningen af strategien har vist positive resultater – bl.a. ved reduktion af det landbrugsareal, hvor der dyrkes opium (i forhold til 2011).

Undervisningsministeriet bliver bistået med at bygge flere skoler. Dansk bistand afstemt med nationale og provins-behov og i forhold til øvrige donorer.

Donorkoordination har – bl.a. i kraft af dansk indsats – vist sig velfungerende.

Donorkoordination har – bl.a. i kraft af dansk indsats – vist sig velfungerende.

Fem skoler og fire kollegier er færdiggjort i Helmand. Bygning af to gymnasier, to tekniske skoler, et seminarium samt en administrationsbygning i Gereshk og Lashkar Gah er indledt.

Bygning af to gymnasier, to tekniske skoler, et seminarium samt en administrationsbygning i Gereshk og Lashkar Gah er færdiggjort.

Danmark vil styrke kapacitetsopbygning på skoleområdet på lokalt niveau i Helmand.

Udgangspunkt for elevantal pr. december 2010: 105.427 studerende fordelt på 115 aktive skoler. Heraf 24.240 piger.

Skolebestyrelser på samtlige nyåbnede skoler er etableret.  
Helmand Provincial Education Department Social Mobilisation unit er etableret og bemanded.

Skolebestyrelser etableret også på samtlige nyåbnede skoler i 2012.

Flere skoler er åbnet, og flere børn går i skole. En stigning i antallet af nye skoler i Helmand på mellem 5-10 pct. i forhold til 2010.

Flere skoler er åbnet, og flere børn går i skole. En stigning i antallet af nye skoler i Helmand på yderligere 5-10 pct. i forhold til 2011.

## DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2011-2012

Indsatsen for at få flere piger i skole øges.

Antallet af piger i skole ved udgangen af december 2010 er 24.240.

## BENCHMARK FOR 2011

Antallet af piger der går i skole i distrikterne samt de to største byer – Lashkar Gah og Gereshk – er forøget i forhold til 2010.

En afdeling for pigers uddannelse er etableret og bemandet i Undervisningsministeriets departement i Helmand.

En drifts- og udviklingsplan for uddannelsesområdet i provinsen er udviklet og tilsvarende detailplaner for 10 af provinsens 14 distrikter for 2011/2012 er udarbejdet.

Provinsens Uddannelsesafdeling leder aktivt igangværende skoler, betaler lønninger, fordele tekstbøger og andet skolemateriel.

DDP-programmet er aktivt i allerede valgte distrikter, også inden for skoleområdet.

## BENCHMARK FOR 2012

Antallet af piger, der går i skole i distrikterne samt de to største byer – Lashkar Gah og Gereshk – er forøget yderligere i forhold til 2011.

Afdelingen for pigers uddannelse er fungerende og har igangsat arbejdet med provinsplaner for pigers uddannelse for det afghanske skoleår 2012/2013.

En drifts- og udviklingsplan for uddannelsesområdet i provinsen er udviklet og tilsvarende detailplaner for 10 af provinsens 14 distrikter for skoleåret 2012/2013 er udarbejdet.

Kapaciteten for provinsens uddannelsesafdeling til at lede og planlægge arbejdet med igangværende skoler er forbedret. Lønninger bliver betalt til tiden. Tekstbøger og andet skolemateriel bliver leveret til tiden.

DDP-programmet er aktivt i allerede valgte distrikter, også inden for skoleområdet.

Kapaciteten i provinsens uddannelsesmyndigheder er blevet yderligere opbygget.

# AFRAPPORTERING 2010

## AFRAPPORTERING - den danske indsats i Afghanistan 2010

### INDLEDNING

Afghanistan har oplevet årtier med krig og konflikt. Situationen i landet er stadig alvorlig og kompleks – og Afghanistan betegnes fortsat som en skrøbelig stat. Trods høje økonomiske vækstrater - også i 2010 - er Afghanistan fortsat ét af verdens fattigste lande.

Det er sket flere positive fremskridt. Udviklingsindsatsen virker. En nylig meningsmåling fra Asia Foundation viser (november 2010), at flere afghanere generelt mener, at udviklingen i landet går den rigtige vej. Dette begrundes i forbedret sikkerhed, genopbygning og serviceydelser såsom uddannelse. Samtidig fremhæves fortsatte udfordringer inden for sikkerhed, korruption og arbejdsløshed. Samlet set viser målingerne, at partnerskabet med afghanerne skaber positive resultater, men også at det vil kræve en langsigtet indsats fra Danmarks og det internatio-

nale samfunds side for at sikre stabilitet, sikkerhed og en bæredygtig udvikling i Afghanistan.

Det er nødvendigt at være realistisk i forhold til, hvor hurtigt de overordnede resultater af udviklingsaktiviteter viser sig, særligt i en skrøbelig stat som Afghanistan, hvor kamphandlinger stadigvæk pågår i flere dele af landet. Det er fx relativt nemt at dokumentere konkrete resultater i form af nye skoler eller boring af nye brønde. Men skoler eller klasselokaler er ikke mål i sig selv. Det umiddelbare mål er at sikre befolkningen rent drikkevand og styrke de afghanske rammer for uddannelse. Men endnu mere overordnet og langsigtet er målet at bidrage til forbedret sundhedstilstand i samfundet og et styrket uddannelsesniveau.

Den politiske udvikling i Afghanistan har i 2010 været præget af en række

store begivenheder: London-konferencen i januar, fredsjirgaen i Kabul i juni, Kabul-konferencen i juli, parlamentsvalget i september og endelig NATO-topmødet i november. Særligt NATO-topmødet udgjorde et markant vendepunkt i forholdet mellem den afghanske regering og det internationale samfund, idet alle parter nu er enige om udgangen af 2014 som målsætningen for afghanernes overtagelse af sikkerhedsansvaret.

Iværksættelsen af ansvarsoverdragelsen til afghanerne og det internationale samfunds omfattende engagement kræver en tæt og kontinuerlig dialog mellem de mest centrale spillere i landet: FN, NATO/ISAF og EU. Danmark har i løbet af 2010 arbejdet for at styrke koordinationen af den internationale indsats samt støttet en mere effektiv international struktur, bygget op omkring FNs rolle som den primære



politiske koordinator i Afghanistan. Dette er blandt andet sket gennem støtte til FN Generalsekretærens særlige repræsentant (SRSG) de Mistura på det internationale samfunds ugentlige koordinationsmøder. På udviklingssiden har Danmark også støttet op om FNs mandat i rollen som koordinator af den internationale bistand og i forhold til varetagelsen af dialogmøder med regeringen. Desværre forbliver FNs rolle ude i provinserne og distrikterne beskeden, og det forventes ikke forbedret i de kommende år. Det skyldes såvel FNs begrænsede ressourcer som sikkerhedssituationen i udsatte områder.

Samtidig har Danmark i 2010 udsendt personale med henblik på at styrke NATOs senior civile repræsentant (SCR) i ISAF-hovedkvarteret. Dette har bidraget til at styrke koordinationen mellem ISAF og FN. Derudover har Danmark spillet en fremtrædende rolle

i partnerskab med den nyudnævnte særlige repræsentant for EU på afgørende områder inden for valg, reintegration, politireform og menneskerettigheder. Som resultat har EU opnået en mere central og troværdig rolle i Afghanistan.

For at fremme effektiviteten af den danske indsats i Afghanistan fokuseres på enkelte indsatsområder – konkret støttes statsopbygning, uddannelse og forbedring af levevilkår. Det danske engagement understøtter målsætningerne i afghanernes egen udviklingsstrategi (ANDS), der dækker perioden 2008-2013. Strategien er den afghanske regerings instrument til at styre og prioritere politikker, strategier, investeringer og budgetter. Samtidig bakker Danmark og EU op om principperne fra Kabul-konferencen i juli 2010 om at sikre øget afghansk ejerskab og kapacitet. I tråd hermed skal donorerens aktiviteter tilpasses nationale programmer,

og størstedelen af den internationale donorstøtte skal kanaliseres gennem statens budget.

I det følgende gennemgås de opnåede resultater af den danske indsats i Afghanistan, herunder også i Helmand, i 2010. Først afrapporteres på sikkerhedssituationen og den militære indsats, dernæst den danske stabiliserings- og udviklingsindsats. Til sidst i annekset afrapporteres der på benchmarks for indsatsen i Helmand.

## DEN DANSKE MILITÆRE OG POLITIMÆSSIGE INDSATS

Situationen i Afghanistan er gået ind i en ny og afgørende fase. Det skyldes dels beslutningen om at ændre den militære tilgang til oprørsbekæmpelse og dels tilførslen af flere ressourcer til indsatsen i Afghanistan. I tråd med strategien for oprørsbekæmpelse skiftede fokus for indsatsen i 2010 således fra at opsøge oprørsstyrkerne og bekæmpe dem direkte til at beskytte den afghanske befolkning i de tættest befolkede områder. Samtidig fik ISAF tilført ca. 50.000 ekstra tropper, hvoraf hovedparten var amerikanske. ISAF har nu bidrag fra 49 lande. Sideløbende har ISAF intensiveret trænings- og uddannelsesindsatsen af afghanske sikkerhedsstyrker, hvilket har ført til et øget antal afghanske styrker. ISAF og de afghanske sikkerhedsstyrker har dermed i højere grad kunnet gennemføre fælles operationer, hvilket har vist sig at have

en positiv effekt, bl.a. i forhold til kontakten med lokalbefolkningen.

Sammen med ISAF har de afghanske myndigheder i 2010 intensiveret presset på oprørerne, især i Helmand og Kandahar. Effekten af styrkeforøgelsen, der blev gennemført hen over sommeren og først blev tilendebragt ved udgangen

af 2010, er begyndt at vise sig. Et vigtigt element i operationerne har været en tæt koordinering med afghanske ministerier i både planlægnings- og udførelsesfaserne. Denne tilgang har bl.a. muliggjort, at levering af basale serviceydelser til gavn for lokalbefolkningen finder sted sideløbende med de militære operationer.





Det øgede antal styrker har mulig-  
gjort et større antal militære indsatser  
i det seneste år. Dette har gradvist  
presset oprørsstyrkerne væk fra flere  
befolkningstætte områder, hvilket  
generelt har øget antallet af sikkerhed-  
shændelser. På samme tid har ISAFs  
målrettede angreb på centrale oprørs-  
ledere reduceret oprørsstyrkernes evne  
til at planlægge og gennemføre større  
koordinerede angreb. I oktober 2010  
vurderede NATOs generalsekretær, at  
NATOs mål om at genvinde initiativet  
var nået.

Der udestår dog fortsat store sikker-  
hedsmæssige udfordringer, særligt i det  
sydlige Afghanistan. De tilbageværende  
oprørsgruppers evne til at operere  
autonomt har medført et stigende antal  
mindre og mere sporadiske angreb  
mod ISAF og de afghanske sikker-  
hedsstyrker, herunder anvendelse af  
vejsidebomber, der også rammer den

afghanske befolkning. Derudover  
anvender oprørsstyrkerne i stigende  
grad intimidering og likvideringer som  
et middel til at afskrække den afghanske  
befolkning og ikke mindst myndighed-  
spersoner. Samlet set må sikkerheds-  
situationen i den sydlige del af Afghani-  
stan fortsat betegnes som alvorlig.

Målsætningen om, at afghanske sikker-  
hedsstyrker selvstændigt kan varetage  
sikkerheden, er i 2010 søgt opnået ved  
at opbygge flere afghanske sikkerheds-  
styrker. ISAFs støtte til opbygning af  
afghanske sikkerhedsstyrker er i 2010  
forløbet bedre end planlagt i forhold til  
de opstillede målsætninger. De plan-  
lagte styrketal for oktober på 134.000  
afghanske soldater og 109.000 afghan-  
ske polititjeneste blev allerede opfyldt  
i august. Opbygningen af de afghanske  
sikkerhedsstyrker er i midlertidig ikke  
kun et spørgsmål om at øge antal-  
let af tropper, men også om at styrke

kvaliteten. I 2010 har ISAF og de af-  
ghanske myndigheder derfor indført et  
evalueringssystem, som vurderer både  
kvantitet og kvalitet under udvikling  
af de afghanske enheder. Herigennem  
vil træningsindsatsen fremadrettet også  
være fokuseret på at øge kvaliteten hos  
de afghanske sikkerhedsstyrker.

Den markante tilgang af såvel ISAF  
- som afghanske styrker til Helmand-  
provinsen har naturligt påvirket situa-  
tionen i og omkring det danske opera-  
tionsområde. Blandt andet medførte  
tilførslen af ISAF-styrker til det sydlige  
Afghanistan, at ISAFs sydlige regional-  
kommando blev delt op i to. Den  
danske kampgruppe har således siden  
juni 2010 hørt under ISAFs sydvestlige  
regionalkommando, fortsat i rammen af  
den britisk ledede Task Force Helmand.

Danmark har også i 2010 bidraget med  
et styrkebidrag af en størrelsesorden,

der i kredsen af ISAF-lande placerer Danmark som en af de største bidragsydere pr. indbygger. Dette bemærkes og anerkendes. Den danske indsats har dog ikke været uden omkostninger. I 2010 er ni danske soldater faldet som følge af kamphandlinger i Afghanistan, hvilket bringer det samlede tal op på 40. Dertil kommer, at 86 soldater blev såret i 2010, hvilket giver et samlet tal på 150. Fra 1. januar 2010 har Forsvaret ændret registreringsmetoden således, at man ikke kun inkluderer hårdt sårede, men også lettere sårede i statistikken. Sammenlignet med tidligere har dette medført en stigning i antallet af sårede i 2010.

Hovedparten af kampgruppen har siden sommeren 2010 været engageret i den militære kapacitetsopbygning af afghanske sikkerhedsstyrker. I april 2010 ankom de første afghanske soldater fra 3. kandak (afghansk enhed af bataljons-

størrelse), der siden har samarbejdet med den danske kampgruppe i og omkring Gereshk. Den afghanske kandak opererer ud fra Camp Gereshk, der ligger lige uden for den danske hovedlejr, Camp Price. I 2010 ankom endvidere afghanske soldater fra 6. highway kandak, der - støttet af bl.a. amerikanske og britiske enheder underlagt den danske kampgruppe - har været indsat langs den øst-vest gående hovedvej 1, der passerer tæt forbi Gereshk by.

Samarbejdet gennemføres efter partnerskabsprincippet, der bedst kan beskrives som en sidemandsoplæring, hvor de afghanske soldater uddannes gennem ligeværdig løsning af opgaver sammen med kampgruppens soldater. Herved øges den afghanske enheds kompetence og evne til opgaveløsning gradvist. Udover partnerskabsindsatsen har man fra dansk side fokuseret på at forbedre de generelle vilkår for de afghanske sik-

kerhedsstyrker for at imødegå fastholdelsesproblemer. Der er bl.a. gennemført forbedringer af lejrfaciliteter for 3. kandak tilknyttet den danske kampgruppe, samt ved hovedlejren for den afghanske brigade og det korps, som kandakken er underlagt. Derudover gennemfører det danske garnisonstræningshold uddannelse af de afghanske sikkerhedsstyrker i lejrdrift, herunder logistik, sikkerhed m.v., i den afghanske Shorabak-lejr.

De afghanske partnerenheder har i 2010 gradvist udviklet evnen til at operere selvstændigt, men der er størst fremskridt på de lavere niveauer, hvorimod de væsentligste udfordringer er på den ledelsesmæssige side. Fremskridtene viste sig bl.a. under afholdelse af det afghanske parlamentsvalg i efteråret 2010, hvor det trods adskillige forsøg fra oprørsgruppernes side ikke lykkedes at gennemføre mere komplekse angreb. ISAFs øgede fokus på træning af



afghanske sikkerhedsstyrker og beskyttelse af de befolkningstætte områder har medført større behov for omlægning til mere fleksible operationsmønstre til fordel for stationære opstillinger. Bl.a. derfor besluttede den britiske chef



Kropsvisitering er del af kampen mod selvmordsbomber. Foto: Casper Klyngø

for Task Force Helmand i samråd med provinsguvernør Mangal i oktober 2010 at lukke den fremskudte Budwan-lejr i det danske operationsområde. Lukning af lejren var en større opgave, der først afsluttedes ind i 2011. Til grund for den mere manøvreorienterede tilgang ligger også, at kampen mod oprørsstyrkerne er et stadig kapløb om at beholde initiativet, hvilket netop sker ved løbende at tilpasse operationsmønstret.

De danske kampvogne har i 2010 vist sig som en relevant kapacitet, der bl.a. har været efterspurgt ved britiske og amerikanske enheder. Kampvognene indsættes bl.a. fra det højtliggende terræn på begge sider af Helmandfloddalen. Herfra kan de til støtte for soldater indsat til fods i det tæt bevoksede område langs floden observere og levere præcis våbenvirkning på lange afstande.

I dele af juli måned 2010 var den dan-

ske kampgruppe forstærket af ca. 20 jægersoldater med henblik på at styrke soldaternes sikkerhed. I rammen af kampgruppens normale operationer var jægersoldaternes opgave bl.a. at imødegå de oprørsstyrker, der udlagde vejsidebomber omkring den fremskudte Budwan-lejr og dermed medvirke til at reducere danske tab.

I september 2010 godkendte det bosniske parlament udsendelsen af en bosnisk bevogtningsenhed på 45 mand i rammen af den danske kampgruppe i Helmand. Den bosniske bevogtningsenhed blev udsendt til Helmand-provinsen i oktober 2010. På samme vis som det danske bevogtningsbidrag fra hjemmeværnet, har den bosniske bevogtningsenhed frigjort danske soldater til et mere fleksibelt operationsmønster.

Danmark har siden august 2010 bidraget med et polititræningshold (POMLT),

som er sammensat af to danske polititjenestemænd fra Rigspolitiet, tre militærpolitisoldater og 16 soldater. Polititræningsholdets arbejde fokuserer primært på rådgivning og vejledning af de lokale ledere af det afghanske politi, inkl. distriktpolitichefen. Enheden har på kort tid opnået meget gode resultater - og betegnes bl.a. fra NATOs side som det hidtil bedste eksempel på polititræning.

I 2010 blev lanceret en ny lokal politistyrke, Afghan Local Police (ALP). Initiativet sigter mod at stabilisere udsatte områder og etableres med betydelig amerikansk støtte. Tanken bag ALP er at forbedre sikkerheden og lokalbefolkningens opfattelse af de afghanske myndigheder gennem beskyttelse af landsbysamfund i områder, hvor der kun er begrænset tilstedeværelse af øvrige afghanske sikkerhedsstyrker. De første ALP-enheder er allerede etable-

ret, og der planlægges oprettet ALP-enheder i fem af Helmands 14 distrikter, herunder også i Nahr-e-Saraj, hvor den danske kampgruppe opererer. Et vigtigt kriterium for oprettelse af lokale ALP-

enheder er, at lokalsamfundet selv ytrer ønske om tilstedeværelse af sådanne enheder og bl.a. bidrager til udpegning af de enkelte ALP-medlemmer.



Politiets opgaver er hovedsagelig fokuseret på sikkerhed, men skal i stigende grad også omfatte efterforskning og andre almindelige politiopgaver.

### DEN DANSKE CIVILE INDSATS

Den samlede danske udviklingsbistand til Afghanistan var i 2010 på i alt 400 mio. DKK. Hertil kommer indsatsen gennem danske NGO'er på i alt 44 mio. DKK. I fordelingen af den danske bistand lægges særlig vægt på afghansk ejerskab og prioritering, fleksibilitet og nødvendig absorptionskapacitet. Der er ligeledes et stort fokus på kapacitetsopbygning på alle niveauer af den offentlige administration og af civilsamfundet for at sikre afghansk ejerskab og øget kapacitet til udvikling. Hovedparten af den danske bistand går til nationale programmer, der fremmer stabilitet og udvikling i hele landet, herunder Helmand, samt i form af programstøtte til uddannelsessektoren. På den baggrund er Danmark på forkant med det afghanske ønske fra Kabul-konferencen om, at mindst 50 pct. af den internationale donorstøtte til Afghanistan inden

for en periode af to år bliver ydet til regeringens budget.

Tabellen nedenfor viser fordelingen på de danske indsatsområder:

INDSATSOMRÅDE	MIO. KR. (BUDGET)
Statsopbygning	100
Uddannelse	120
Forbedrede levevilkår	85
Nærområdeinitiativer	75
Mindre lokale projekter	10
Andet inkl. Pakistan	10
I ALT	400

## STATSOPBYGNING

Præsident Karzai og den afghanske regering har endnu ikke levet op til løfter afgivet i 2010 (primært på London og Kabul konferencerne) om forbedret regeringsførelse. Den afghanske stats- og provinsadministration lider generelt under stærkt begrænset kapacitet, uafklarede kompetenceforhold, svag ledelse, korrupsion og magtmisbrug. Det er derfor fortsat en udfordring at sikre, at den afghanske regering sætter handling bag politiske udmeldinger, og at befolkningens tillid til den afghanske regering dermed øges.

Den danske statsopbygningsindsats på 100 mio. DKK i 2010 har hovedsageligt været rettet mod opbygning af det afghanske politi, kapacitetsopbygning af ministerier og andre offentlige myndigheder, korrupsionsbekæmpelse og forbedring af menneskerettigheder. Den generelle støtte gives via Afghan-


istan-genopbygningsfonden (Afghanistan Reconstruction Trust Fund, ARTF), som administreres af Verdensbanken. ARTF finansierer en stor del af regeringens udviklingsbudget, herunder offentlige lønninger og investeringer, som led i gennemførelsen af Afghanistans udviklingsstrategi.

Som bidrag til stabiliseringsindsatsen i Helmand har Danmark udsendt en senior civil repræsentant (SCR) til PRTet, der sammen med de britiske og amerikanske SCRer bl.a. koordinerer koalitionsens civile indsats i provinsen i samarbejde med de afghanske myndigheder og ISAF. Desuden er der tre danske stabiliseringsrådgivere udstationeret i Gereshk via PRTet, hvor de har bidraget til at styrke kapacitetsopbygning på distriktsniveau samt sikret koordinering og prioritering af de militære og civile indsatser i Nahr-e-Saraj.

## REGERINGSFØRELSE

Med henblik på at forbedre de afghanske myndigheder på både provins- og distriktsniveau har Danmark i samarbejde med andre lande støttet den afghanske regerings program District Delivery Programme (DDP), der skal hjælpe afghanske distriktsmyndigheder til at højne kvaliteten og pålideligheden af deres administration og serviceydelser, og dermed skabe tillid hos befolkningen. Programmet er netop iværksat i Helmand.

I Helmand er der sket fremskridt, særligt i kraft af provinsguvernør Mangal, som har iværksat flere positive tiltag på distriktsniveau: forbedrede levevilkår, uddannelse, bekæmpelse af narkotikaøkonomien og regeringsførelse. I 2010 er der distriktsguvernører i 11 af 14 distrikter. De største fremskridt er opnået i de distrikter, hvor sikkerhedssituationen er mærkbart forbedret. Distriktsrådet i Nar-e-Saraj (Gereshk) er



allerede begyndt at fungere som beslutningstagende. Omend fremskridtene kommer langsomt, synes det at gå i den rigtige retning.

#### KORRUPTIONSBEKÆMPELSE

Afghanistan-strategien lægger vægt på styrkelse af god regeringsførelse og ikke mindst korruptionsbekæmpelse. Danmark har også i 2010 støttet bekæmpelse af korruption igennem FN-programmet UNDP ACT. Programmet støtter afghanske institutioner i kampen mod korruption, bl.a. gennem kapacitetsopbygning af et anti-korruptionsorgan (High Office of Oversight) og Monitoring and Evaluation Committee (MEC), uddannelse af embedsmænd, revision af anti-korruptionslovgivning, samt træning af journalister og civilsamfundsorganisationer. Danmark støtter desuden konkret det afghanske undervisningsministeriums tiltag for at håndtere korruption,

herunder nyetablerede udbudsprocedurer og en løn-reform for ministeriets ansatte samt skolelærerne. Programmet bidrager også til at oprette klageinstanser i Finans-, Indenrigs- og Undervisningsministeriet.

Erfaringerne inden for anti-korruptionsområdet har været blandede. Der er fremskridt i forhold til at styrke institutioner og civilsamfundsorganisationer, hvis formål er at bekæmpe korruption, men samtidig har der på øverste, politiske niveau været eksempler på, at flere ledere i Afghanistan ikke er tilstrækkeligt dedikeret til indsatsen og forsøger at påvirke enkeltsager.

#### MENNESKERETTIGHEDER OG CIVILSAMFUND

Overtrædelser af menneskerettigheder udgør fortsat et stort problem i Afghanistan. Danmark gør – ofte i samarbejde med EU og nordiske lande – en stor

indsats for at sætte menneskerettighederne på den politiske dagsorden i Afghanistan og i udviklingssamarbejdet. Danmark støtter fortsat den afghanske uafhængige menneskerettighedskommission, Afghan Independent Human Rights Commission (AIHRC), som i tiltagende grad er med til at holde regeringen fast på dens forpligtelser. Mere end 33.000 afghanere har deltaget i AIHRCs aktiviteter, heraf godt 40 pct. kvinder. Kommissionen modtager årligt omkring 1.000 sager om påståede menneskerettighedskrænkelser. Herudover har Danmark i 2010 støttet oprettelsen af et menneskerettighedskontor i det afghanske Justitsministerium, som blev indviet i oktober.

Det afghanske civilsamfund spiller en central rolle, når vanskelige emner som menneskerettigheder, kvinders retsstilling og korruptionsbekæmpelse skal fremmes. Danmark har i 2010 været en

af initiativtagerne bag en fælles fond (sammen med de nordiske lande og Storbritannien), som skal finansiere forskellige civilsamfundsinitiativer, herunder forbedring af kvinders adgang til retsprocesser og fortalervirksomhed. Herudover er der i 2010 fortsat ydet støtte til det afghanske menneskerettighedsnetværk, Civil Society and Human Rights Network (CSHRN), der nu består af mere end 70 medlemsorganisationer. Netværkets øgede fokus på fortalervirksomhed har vist positive resultater. Eksempelvist kan nævnes, at det afghanske ministerium for Refugees and Internally Displaced Persons har accepteret netværkets anbefalinger vedr. flygtninges og internt fordrevnes rettigheder og integreret rettighederne i de nationale strategier. Netværket har også opnået positive resultater med en kampagne i Herat-provinsen med fokus på vold mod kvinder i hjemmet, som nu videreføres i andre provinser. For at

fremme pressefriheden har Danmark desuden støttet træning af mere end 80 journalister i kritisk journalistik og personlig sikkerhed. Danmark tager sammen med de nordiske lande løbende initiativ til

debatmøder og netværksaktiviteter for kvinder. Herudover samarbejder Danmark tæt med UNIFEM og støtter den særlige fond for støtte til civilsamfundsorganisationer, der arbejder med eliminering af vold mod kvinder



Afghanske kvinder deltager i en konference om forsvar for deres rettigheder og forebyggelse af vold mod kvinder. Foto: UNAMA



(EVAW Special Fund). I Helmand har Danmark i samarbejde med den amerikanske udenrigsminister igangsat et samarbejdsinitiativ, der fokuserer på at forbedre kvinders adgang til retssystemet i Helmand-provinsen. Danmark har siden 2007, og også i 2010, støttet den afghanske civilsamsfundsorganisation Da Qanoon Ghush-tonky (DQG). DQG yder gratis retlig støtte til kvinder via forsvarsadvokater og dækker 17 provinser. Organisationen har støttet anklagede kvinder og unge i mere end 8.000 sager, hvor 50 pct. af sagerne har medført løsladelse eller en anden form for løsning.

#### RETSSTAT- OG

#### SIKKERHEDSSEKTOROPBYGNING

En fungerende retsstatssektor, herunder en troværdig politistyrke, udgør et kerneelement i stabiliseringen af landet og den gradvise overdragelse til de afghanske sikkerhedsstyrker. Derfor har

opbygning og reform af det afghanske nationale politi og retsvæsenet også haft fokus i 2010.

Danmark har i 2010 støttet den nationale planlægning og koordination af polititræningsindsatsen primært gennem et koordinationsforum (International Police Coordination Board, IPCB), hvor Danmark varetager sekretariatsposten. Her sidder bl.a. repræsentanter fra det afghanske Indenrigsministerium samt centrale internationale aktører, bl.a. UNAMA, EUPOL og ISAF. For at begrænse tilskyndelsen til korrupsion i politistyrken har Danmark også i 2010 støttet FNs program LOTFA (Law and Order Trust Fund), der bl.a. er med til at sikre regelmæssig lønudbetaling til politiet.

Endvidere har Danmark i 2010 fastholdt sit høje engagement i EUs politimission (EUPOL Afghanistan).

Danmark har ved udgangen af 2010 14 udsendte politifolk samt 2 rådgivere i Kabul. EUPOL leverer vigtig træning og rådgivning på det ledelsesmæssige niveau i Kabul. I samarbejde med de afghanske myndigheder har EUPOL været med til at udvikle planer for at forbedre sikkerheden for de centrale byområder i Afghanistan. Med etableringen af en sikkerhedsring rundt om Kabul by har EUPOL bidraget til en forbedret kontrol, som har været med til at reducere antallet af angreb i hovedstaden.

En velfungerende politistyrke er ikke mindst vigtig i de ustabile områder, herunder Helmand. Danmark har i 2010 støttet opførelsen af et nyt polititræningscenter i Lashkar Gah. Formålet har været at skabe rammer for en velstruktureret politiuddannelse, der skal højne kvaliteten og effektiviteten af det afghanske politis arbejde i Helmand.

Træningscenteret uddannede i 2010 ca. 1.600 politifolk.

Endelig har Danmark i 2010 bidraget med et dansk polititræningshold, sammensat af to danske polititjenestemænd fra Rigspolitiet, tre militærpolitifolk og 16 soldater. Holdet indgår i et tæt partnerskab med afghanske kolleger, hvor arbejdet fokuserer på træning og rådgivning af de lokale politiledere og distriktpolitichefen. Enheden har på kort tid opnået meget gode og synlige resultater - og betegnes bl.a. fra NATOs side som det hidtil bedste eksempel på polititræning.

#### VALG

I september 2010 blev der afholdt parlamentsvalg i Afghanistan. Valget gik efter afghanske standarder relativt godt. De afghanske valginstitutioner gjorde et godt stykke arbejde i forhold til at sikre, at den valgsvindel, der uundgåeligt

fandt sted på lokalt niveau, blev identificeret og de falske stemmer annulleret. Næsten to tredjedele af parlamentarikerne blev skiftet ud ved valget – et signal fra vælgerne om, at de afghanske politikere kan gøre det bedre.

Valgdeltagelsen var som i 2009 lav. Den samlede valgdeltagelse blev på 4,03 mio.. Det svarer i alt til ca. 35 procent. Det var det første parlamentsvalg siden 1960'erne, der blev håndteret af de afghanske valginstitutioner og de afghanske sikkerhedsstyrker i første række.



Medarbejdere fra den uafhængige valgkommission (IEC) i Herat starter optælling af stemmerne ved parlamentsvalget d. 18. september 2010. Foto UNAMA



Parlamentets sammensætning er ikke umiddelbart, som præsident Karzai havde håbet, hvilket bl.a. sås i hans bestræbelser på at få ændret det oprindelige resultat i Ghazni-provinsen, så det sikrede pashtunsk repræsentation samt i den senere krise omkring indsættelsen af parlamentet. Tadsjiker og hazaraer udgør nu tilsammen et flertal i parlamentet. Blandt disse befolkningsgrupper findes der dog også støtter af regeringen, og Karzai ventes også i det nye parlament fra sag til sag at kunne få sin politik igennem.

Både i Kabul og Helmand deltog udsendt dansk personale som valgobservatører. Samtidig støttede Danmark den største afghanske valgobservatørmission, Free and Fair Election Foundation of Afghanistan (FEFA), der gennemførte valgobservation af valget. FEFA have godt 7.000 afghanske observatører ude på valgstederne, herunder i

Helmand. Dertil støttede Danmark FNs valgstøtteprogram, ELECT, der bistod den afghanske valgkommission med den tekniske og logistiske afholdelse af valget. Endeligt gav Danmark støtte til Afghan Women's Network (AWN). Det er en mindre afghansk netværks NGO med medlemsorganisationer i 29 provinser, inklusiv Helmand. Organisationen styrkede kvinders deltagelse i parlamentsvalget, bl.a. gennem plakater, radio- og TV-spots og workshops. AWN træner også kvindelige parlamentarikere, bl.a. i hvordan de efter valget kan styrke deres stemme i det nye parlament. Der er nu skabt et fundament, der kan bygges videre på ved fremtidige valg.

#### FORSONING OG REINTEGRATIONSPROCESSEN

Der er bred enighed om, at konflikten i Afghanistan ikke kan løses med militære midler, men må suppleres med en

politisk proces, der med tiden kan skabe grundlag for et kompromis om fremtidig magtdeling i det afghanske samfund. For at støtte processen har Danmark i 2010 bidraget med 15 mio. DKK til den afghanske regerings reintegrationsfond. Pengene kanaliseres igennem FN og vil blive brugt til at støtte 'outreach', demobilisering og reintegrationsaktiviteter.

## UDDANNELSE

Uddannelsesområdet nævnes af en stor del af befolkningen som årsagen til deres stigende optimisme for fremtiden. I 2010 er endnu flere børn kommet i skole, og flere nye skoler er etableret på landsplan.

Danmarks støttede i 2010 uddannelsessektoren med 120 mio. DKK. Støtten kanaliseres direkte ind i det nationale budget og anvendes efter afghanske planer og prioriteringer til primært grundskoleuddannelse, læseplaner, læreruddannelse, bøger og skolebyggeri.

I Helmand, hvor der tidligere ikke fandtes lærebøger, er der nu uddelt bøger til mere end 90.000 elever. Dette vil bidrage til et betydeligt kvalitetsløft i undervisningen.

Uddannelsesstøtten til Helmand blev i 2010 fuldt integreret i det nationale ud-

dannelsesprogram. Med danske midler blev der via det danske uddannelsesprogram åbnet yderligere seks skoler samt et gymnasium for piger, samlet set med

plads til mere end 4.500 børn. Skolerne er bygget efter tæt dialog med lokalbefolkningen, der hvor behovene er størst og sikkerheden er tilstrækkelig.



Distribution af de mere end 100 millioner skolebøger finansieret af Danmark og USA kom for alvor i gang i løbet af 2010. Bøgerne er fordelt til hele landet. I Helmand, hvor der ikke tidligere fandtes lærebøger, er der nu uddelt bøger til mere end 90.000 elever. Foto: UNAMA



Samarbejdet mellem Helmand-provinsen og Undervisningsministeriet understøttes yderligere af danskfinansierede nationale og internationale uddannelsesrådgivere i PRT-Helmand. Rådgiverne arbejder bl.a. med sidemandsoplæring af uddannelseskyndige teknikere og ingeniører. Et dansk stipendieprogram har endvidere givet op til 2.000 børn i Helmand mulighed for at komme i skole.

Den danske støtte har bidraget til, at Helmand nu har 115 fungerende skoler, hvor 100.000 studerende modtager undervisning, heraf er godt 24.000 piger. Det er et stort fremskridt sammenlignet med 2001, hvor ingen piger gik i skole, 5.200 piger i 2005 og 13.000 i 2007.

I 2010 har der været rejst spørgsmål om udbetaling af beskyttelsespenge til Taliban samt angreb på et dansk finansieret skolebyggeri i Helmand. En nærmere

undersøgelse har imidlertid vist, at der ikke kunne findes belæg for, at Taliban skulle have modtaget bistandsmidler. Skoleangrebet blev gennemført af kriminelle bander, der forsøgte at drage fordel af den usikkerhed, der på et tidspunkt fandtes i området, herunder bl.a. ved afpresning af byggeentreprenøren. Det afghanske politi fulgte op på sagen og arresterede de mistænkte.

#### FORBEDRING AF LEVEVILKÅR

Afghanistan er fortsat ét af verdens fattigste lande, og selvom der i 2010 har været fremskridt, må det samtidig erkendes, at der er lang vej igen. Hovedudfordringen har også i 2010 været at udbrede de nationale programmer til de mest usikre provinser, herunder Helmand.

Danmark støttede i 2010 forbedring af levevilkår med 85 mio. DKK. Den danske indsats til fattigdomsbekæmpelse

går gennem en række nationale udviklingsprogrammer. Den væsentligste er fortsat det nationale solidaritetsprogram (National Solidarity Programme, NSP), der giver bloktilskud til landsbyers lokale udviklingsprojekter efter etablering af demokratisk valgte lokale udviklingsråd. Der er over hele landet etableret godt 22.300 råd, hvilket svarer til 2/3 af alle landsbyer. Studier viser, at NSPs lokale udviklingsråd har bidraget til en betydelig forbedring i lokaladministrationen, forbedret befolkningens adgang til serviceydelser og forøget deltagelse af kvinder på en række områder. Siden programmets start er der gennemført over 41.000 udviklingsprojekter inden for bl.a. uddannelse, kunstvandring, energiforsyning og transport, hvilket har bidraget til økonomisk udvikling og skabt et stort antal arbejdspladser. Programmet har finansieret ca. 6.000 uddannelsesprojekter, 8.000 kunstvandingsprojekter, 6.300



Økonomisk udvikling er afgørende for en langvarig stabilitet. Danmark hjælper små virksomheder i gang med bl.a. mikrolån. Foto: UNAMA

projekter inden for energisektoren og 11.500 transportsektorprojekter.

Programmet er også aktivt i **Helmand**, men i varierende grad i de forskellige distrikter som følge af sikkerhedssituationen. Partnerorganisationerne har for nuværende forladt provinsen og projekterne er p.t. suspenderet i de landsbyer, der deltager i projektet i Helmand. Forventningen er, at programmet gennem nye partnere vil blive genoptaget i løbet af 2011.

I 2010 fortsatte Danmark støtten til det nationale lokaludviklingsprogram



(National Area Based Development Programme, NABDP), der koordinerer udvikling af infrastruktur og kapacitetsopbygning på distriktsniveau. Som et vigtigt bidrag til styrkelse af lokal administration og kanalisering af ressourcer har NABDP etableret og trænet mere end 350 distriktsudviklingsråd. Med anvendelse af danske midler har NABDP ligeledes bidraget til styrkelse af tilliden til den lokale administration i Marjah i Helmand gennem renovering af infrastruktur umiddelbart efter afslutningen af den militære kampagne i foråret 2010.

Danmark har i 2010 også støttet nyetablering af små og mellemstore virksomheder gennem programmet (Afghanistan Rural Enterprise Development Programme, AREDP). AREDP fremmer udvikling af nye virksomheder på landet gennem forretningstræning og facilitering af lån. I 2010 har program-

met etableret lokale centre, hvorfra det fremtidige arbejde kan udvikle sig.

Danmark støtter fortsat et nationalt mikrofinansieringsprogram (Microfinance Investment Support Facility for Afghanistan, MISFA), der er et landsdækkende program med stor betydning for den fattigste del af befolkningen, herunder specielt kvinder og deres muligheder for at starte små forretningsinitiativer. Ved udgangen af 2010 er der på landsplan godt 435.000 aktive klienter, hvoraf 60 pct. er kvinder. Der er næsten 6.000 aktive klienter i Helmand. Studier viser, at mikrofinansieringsprogrammet har positiv indflydelse på kvinders deltagelse i det økonomiske liv, og at det medfører en række forbedringer i kvinders liv generelt fx i form af øget respekt – og selvrespekt.

I 2010 har Danmark også støttet narkotikabekæmpelse bl.a. gennem

et pilotprojekt i grænseområderne mod Iran under FNs organisation for narkotikabekæmpelse (UNODC). Her introduceres lokalbefolkningen også til sikre alternative landbrugsaktiviteter, der skal afholde dem fra at engagere sig i den grænsekrydsende narkotikahandel. Der er endnu ikke målbare resultater, men projektet har vakt stor interesse, og det er planen over de næste par år at udbrede konceptet til flere grænseområder.

#### NÆROMRÅDEINDSATSEN

Siden 2001 er mere end 5 mio. afghanere hjemvendt, mens ca. 2 mio. fortsat er flygtninge i Iran og Pakistan. Danmark har i 2010 gennem nærområdeinitiativet fortsat støttet programmer for bæredygtig reintegration af flygtninge samt lokalsamfundenes evne til at modtage disse. Indsatsen dækker over helt elementære behov for hjemvendte flygtninge såsom boliger og sikring af basale rettigheder, men også målrettede



40 personer såres eller dræbes hver måned af landminer eller ueksploderet ammunition. Selv om det kun er en fjerdedel i forhold til for 3 år siden, er det stadig blandt det højeste antal i verden. Gennem organisationen Danish Demining Group bidrager Danmark fortsat til minerydningen. Organisationens solide arbejde har tiltrukket nye donorer og betydet at DDG kunne udvide sin kapacitet fra 600 mand til 1000 mand og udvide aktiviteterne til to nye provinser. Foto: UNAMA

aktiviteter, bl.a. faglig træning af tilbagevendte, igangsætterydelse og styrkelse af Flygtningeministeriets arbejde med særligt sårbare tilbagevendte.

Fra den humanitære bistand er der også i 2010 gennemført humanitær minerydning gennem Danish Demining Group (DDG). Siden 1999 har DDG ryddet ca. 18.000 miner, 1 mio. ueksploderede genstande og rensset store landarealer over hele Afghanistan.

#### DANSKE NGOERS INDSATS I AFGHANISTAN

Danske NGOer har i 2010 modtaget i alt 44 mio. DKK til humanitært arbejde med fokus på at forbedre fødevarerikkerhed, ernæring, sundhed og landbrug. Arbejdet foregår primært i de mere stabile dele af landet, og organisationerne har i 2010 ikke opereret i Helmand-provinsen.

Arbejdet har bl.a. resulteret i, at en større gruppe kvinder i Herat-provinsen deltager i fødselsforberedelse, hvilket er med til at mindske det høje antal af kvinder, som omkommer i forbindelse med barsel. Arbejdet er udført af Dansk Afghanistan Komité (DAC), og deres programmer skal være model for et lignende initiativ i de nationale sundhedsstrategier. Et distriktssygehus, drevet af DAC, blev i 2009 kåret til modeldistriktssygehus for hele landet.

DACAARs arbejde har i 2010 bl.a. sikret, at over 175.000 personer har rent drikkevand gennem installation af sandfiltre og reparation af 800 ældre brønde. Endvidere blev over 2.000 latriner etableret.



Mission Øst har med fokus på særligt sårbare befolkningsgrupper gennemført en række levevilkårsforbedringer i det nordøstlige Afghanistan. Her fik mere end 10.000 mennesker rent drikke-

vand, 8.400 mennesker fik latriner eller uddannelse i hygiejne og godt 10.000 mennesker modtog træning i grønsagsproduktion samt produktion af honning.



Produktion af sandfilter. Foto: Gulf news

SE FLERE RESULTATER PÅ ORGANISATIONERNES EGNE HJEMMESIDER:

- DACAAR (Danish Committee for Aid to Afghan Refugees) [www.dacaar.org](http://www.dacaar.org)
- MOBILE MINI CIRCUS (MMCC) [www.afghanmmcc.org](http://www.afghanmmcc.org)
- DAARTT (Danish Assistance to Afghan Rehabilitation and Technical Training) <http://daartt.org>
- MISSION ØST (Mission East) [www.miseast.org](http://www.miseast.org)
- DANISH DEMINING GROUP (DDG) [www.danishdeminogroup.dk](http://www.danishdeminogroup.dk)
- DEN DANSKE AFGHANISTAN KOMITÉ (DAC) [www.afghan.dk](http://www.afghan.dk)
- GLOBAL EDUCATION THROUGH SPORT (GES) [www.globaledusport.org](http://www.globaledusport.org)

# AFRAPPORTERING: BENCHMARKS FOR HELMANDPLANEN 2010

## MÅLSÆTNING I AFGHANISTAN-STRATEGIEN 2008 - 2012 (FOR ULTIMO 2012)

De afghanske sikkerhedsstyrker kan selvstændigt gennemføre operationer på brigadeniveau og håndhæve den afghanske regerings autoritet i de vigtigste dele af provinsen og herunder støtte civil afghansk myndighedsudøvelse.

### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2010

Danmark vil gennemføre militær kapacitetsopbygning af afghanske sikkerhedsstyrker, primært gennem etablering af "partnerskab" med hele eller dele af de afghanske enheder, der på sigt forventes at skulle overtage sikkerhedsansvaret i det danske operationsområde i Gereshk.

### BENCHMARK FOR 2010-INDSATSEN

En afghansk enhed af bataljonsstørrelse er tilgået Gereshk-området for at operere der. Den danske kampgruppe har etableret "partnerskab" med hele eller dele af denne eller en tilsvarende enhed. En plan for kapacitetsopbygningen er udfærdiget.

### RESULTAT VED UDGANGEN AF 2010

I april 2010 tilgik de første enheder fra den afghanske 3. kandak fra 3. brigade under 215. korps, og 6. kandak under 2. brigade under 205. korps. Sidstnævnte trænes af amerikanske enheder, men under kampgruppens kommando. Den danske kampgruppe har opbygget et tæt partnerskab med de to kandakker. En plan for kapacitetsopbygning er udfærdiget.

Danmark vil fortsætte kapacitetsopbygning af en garnisonenhed på 300 mand.

Kapacitetsopbygningen er fortsat. En plan for kapacitetsopbygningen er udarbejdet.

Det danske garnisonstræningshold (GOMLT) har i 2010 bidraget til opbygning af en garnisonenhed på 300 mand i Shorabak-lejren ved Camp Bastion. Der er udarbejdet en fremadrettet plan for den videre kapacitetsopbygning.

Danmark vil bidrage til NTM-A med op til fem eksperter.

Danmark har bidraget med mindst fire eksperter.

Danmark har i 2010 øget antallet af udsendte ved NTM-A og CSTC-A fra fire til otte personer.



#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2010

Danmark vil give et bidrag til NATOs ANA Trustfond.

Danmark vil undersøge mulighederne for at forbedre den opfølgende behandling i Helmand af afghanske soldater og civile, der er blevet ofre for konflikten.

Danmark vil fortsat bidrage med danske politifolk og civile eksperter til EUPOL.

Danmark vil udarbejde en samlet plan for politiindsatsen i Helmand.

#### BENCHMARK FOR 2010-INDSATSEN

Danmark har bidraget med ikke mindre end to mio. EURO.

Kapacitetsopbygning af sundhedsfaciliteter er iværksat.

Danmarks bidrag til EUPOL er fastholdt.

Danmarks plan for politiindsatsen i Helmand er udarbejdet.

#### RESULTAT VED UDGANGEN AF 2010

Danmark har i 2010 bidraget med to mio. Euro til NATOs ANA Trustfond.

Kapacitetsopbygningen af de afghanske sundhedsmyndigheder varetages gennem koalitionen af Estland, som hovedansvarlig herfor. Det vurderes ikke hensigtsmæssigt at iværksætte nye parallelle initiativer i forhold til iværksatte aktiviteter.

Danmark har fastholdt sit bidrag med 14 udsendte politifolk og to civile rådgivere gennem EUPOL.

Den danske indsats gennemføres i overensstemmelse med den i 2010 udarbejdede afghanske plan for omstrukturering af politiindsatsen i Gereshk. Der er nu mere fokus på politiets tilgængelighed for borgerne og mindre fokus på stationære checkpoints. The international Helmand plan er under udarbejdelse og forventes at omfatte politiindsatsen på provinsniveau. Der ventes derfor ikke behov for yderligere separat dansk planlægning.

#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2010

Danmark vil fortsætte politiopbygning og koordination af politiindsatsen gennem EUPOL i Helmand.

#### BENCHMARK FOR 2010-INDSATSEN

Danmarks bidrag til EUPOL i Helmand er fastholdt.

#### RESULTAT VED UDGANGEN AF 2010

Der har været dansk EUPOL-tilstedeværelse, indtil november. Genbesættelse af stillingen har ikke været mulig pga. EUPOLs deployeringspolitik.

Danmark vil i samarbejde med Sverige, Norge og Finland udforme et fællesnordisk initiativ til støtte for EUPOLs indsats på retsområdet.

Fællesnordisk initiativ til støtte for EUPOLs indsats på retsområdet er iværksat.

Det er ikke lykkedes at få formuleret og vedtaget et relevant projektdokument til støtte for retssektoren i Afghanistan.

Danmark vil bidrage til den afghanske "Lov og Orden-trustfond" (Law & Order Trust Fund Afghanistan, LOTFA).

Danmark har ydet et konkret bidrag til LOTFA.

Danmark har bidraget med 17 mio. DKK til LOTFA trustfonden. Fonden dækker bl.a. lønninger til det afghanske politi.

Danmark vil etablere et polititræningshold (POMLT) til kapacitetsopbygning af politiet i Gereshk.

Et dansk polititræningshold er opstillet og udsendt med henblik på at støtte politiopbygning i det danske område. En plan for kapacitetsopbygningen er udfærdiget.

Et polititræningshold er udsendt. Polititræningsholdet har udarbejdet en operationsplan for kapacitetsopbygning af politiet i Gereshk.



#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2010

Danmark vil i samarbejde med UK påbegynde etablering af et egentligt polititræningscenter i Helmand.

#### BENCHMARK FOR 2010-INDSATSEN

Etablering af polititræningscenteret er iværksat.

#### RESULTAT VED UDGANGEN AF 2010

Politræningscenteret er etableret. Fungerer pt. i telte. Danmark har udbetalt 10 mio. DKK som bidrag til opførelsen af permanente faciliteter.

Der er trænet 1.600 afghanske politifolk i 2010 på både rekrut- og befalingsmandskurser.

Forbedring følelse af sikkerhed hos flere borgere i Helmand (67 pct. op fra 16 pct. i 2009. Politiet antages at være en del af det samlede billede, hvor militære styrker også spiller rolle).

Danmark vil undersøge mulighederne for i Gereshk-området at udvide samarbejdet med enheder fra det afghanske politi, herunder de politienheder, der på sigt forventes at overtage dele af sikkerhedsansvaret.

Mulighederne for udvidet samarbejde er undersøgt. Udvidet samarbejde er iværksat.

Samarbejdet er udvidet gennem:

- udsendelse af POMLT, herunder en polititræner der mentorere politichefen i Gereshk.
- initiativ til ugentlige chefmøder med ANP
- fælles operativt hovedkvarter
- øget samarbejde mellem ANA og ANP under operationer.
- permanent tilstedeværelse i Operation Coordination Centre – District (OCC-D) i Gereshk.

#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2010

Danmark vil arbejde for at overdragelsen af sikkerhedsansvaret i Gereshk kan påbegyndes senest i 2011.

#### BENCHMARK FOR 2010-INDSATSEN

Ansvarsoverdragelsesprocessen i Gereshk er påbegyndt eller kan påbegyndes senest i 2011.

#### RESULTAT VED UDGANGEN AF 2010

Forberedelser til gradvis overdragelse af sikkerhedsansvar i Gereshk er påbegyndt. Afghansk politi støttet af dansk politi-træningshold varetager sikkerheden i Gereshk, mens 3. kandak gradvist påtager sig et større sikkerhedsansvar for sikringen omkring Gereshk. De danske enheder overgår gradvist til en mere tilbagetrukket rolle, ligesom 3. kandak gradvist og mere selvstændigt løser sikkerhedsopgaver.

Danmark vil gennem stabiliseringsindsatsen medvirke til at skabe rammerne for, at de afghanske lokalmyndigheder kan varetage deres ansvar for myndighedsudøvelse og udviklingsprocesserne fuldt ud.

Stabiliseringsindsatsen er kanaliseret mere igennem de lokale myndigheder end ved direkte implementering. De lokale myndigheder på provins- og distriktsniveau har ansvar for projekterne.

Inden for rammerne af PRT Helmand har Danmark succesfuldt støttet udbygningen af de lokale myndigheders kapacitet på både provins- og distriktsniveau. DK har leveret mentorering og desuden medfinansieret regeringsførelsesprogrammet District Delivery Programme (DDP) i Helmand. Foreløbigt er DDP udrullet i et distrikt og vedtaget for distriktet Nahr-e-Saraj/Gereshk. Flere vil blive påbegyndt i 2011.

Danmark vil om nødvendigt samarbejde med lokale militser.

Et eventuelt samarbejde med lokale militser er etableret i forståelse med legitime afghanske myndigheder.

Indenfor det danske operationsområde indgår én milit i det sydlige Gereshk nu i det afghanske politi.



## MÅLSÆTNING I AFGHANISTAN-STRATEGIEN 2008 - 2012 (FOR ULTIMO 2012)

Der kan generelt gennemføres langsigtede udviklings- og genopbygningsindsatser i de dele af provinsen, som de afghanske sikkerhedsstyrker kontrollerer.

### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2010

Danmark vil fastholde sikkerheden i området omkring Gereshk.

### BENCHMARK FOR 2010-INDSATSEN

Størst mulig grad af bevægelsesfrihed er sikret for civile i området omkring Gereshk.

### RESULTAT VED UDGANGEN AF 2010

Med både den danske militære indsats og politiindsatsen er der sikret større bevægelsesfrihed for civile i og omkring Gereshk by. Det drejer sig dels om den almene sikkerhed, dels om adgang til veje og infrastruktur samt lokale markeder.

Danmark vil fortsat indgå i stabiliserings- og sikkerhedsoperationer under Task Force Helmand, TFH.

Danmarks bidrag til PRT Helmand med mindst seks civile rådgivere er fastholdt. Danmarks deltagelse i TFH sikkerhedsoperationer er fortsat.

Danmark har udsendt seks medarbejdere (diplomater, rådgivere og eksperter) for at styrke genopbygningsaktiviteterne. Hertil kommer tre nationale rådgivere på undervisningsområdet. Den danske kampgruppe deltager fortsat i Task Force Helmand og regionalkommando sydvest, RC(SW), der varetager sikkerheden i Helmand-provinsen sammen med den afghanske hær, ANA, og det afghanske politi, ANP.

#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2010

Danmark vil arbejde for at styrke den civil-militære samtænkning i ISAF.

#### BENCHMARK FOR 2010-INDSATSEN

I forbindelse med den eventuelle omlægning af regionalkommando syd er det stærke civil-militære fokus for den samlede indsats i Helmand fastholdt.

#### RESULTAT VED UDGANGEN AF 2010

I forbindelse med etableringen af regionalkommando sydvest, RC(SW), og den amerikanske forøgelse af tropperne i Helmand har det indledningsvis vist sig udfordrende fortsat at sikre en stærk samtænkning af den civile og militære indsats.

I det danske operationsområde er der en udmærket koordinering. Den danske kampgruppe indtænker, hvorledes regeringsførelse og udvikling kan understøttes. De danske udviklingsaktiviteter er koncentreret i de befolkningstætte områder som indgår i første fase af transitionen.

Danmark vil arbejde med den afghanske regering for at sikre udplacering af de nødvendige embedsmænd til at overtage den civile myndighedsudøvelse i de centrale distrikter i Helmand.

Embedsmænd fra de centrale ministerier (bl.a. uddannelse, sundhed, landbrug og lokaludvikling) er udplaceret i nødvendigt omfang på provins- og distriktsniveau.

Danmark har blandt andet i samarbejde med UK finansieret udrulningen af District Delivery Programme (DDP) i Helmand. DDP har blandt andet til hensigt at sikre ansættelse og fastholdelse af de nødvendige embedsmænd. Danmark har støttet DDP med 15 mio. DKK. Det er endnu for tidligt at vurdere resultaterne.



#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2010

Danmark vil i 2010 som del af PRT opgradere kapacitetsopbygningen af lokalmyndighederne.

#### BENCHMARK FOR 2010-INDSATSEN

De lokale myndigheder i de centrale distrikter kan selvstændigt, men støttet af PRTet, varetage den centrale myndighedsudøvelse.

#### RESULTAT VED UDGANGEN AF 2010

Danmark har sammen med koalitionsparterne i Helmand støttet opbygningen af de lokale myndigheders kapacitet i de seks centrale distrikter. Der er udnævnt distriktsguvernører og etableret distriktsadministrationer i alle seks distrikter: Lash-kar Gah, Nahr-e-Saraj, Marjah, Nawa, Garmsir og Nad-e-Ali.

Danmark vil støtte det nationale lokaludviklingsprogram (NABDP) med henblik på at fortsætte opbygningen af infrastruktur på distriktsniveau samt kapacitetsopbygning af distrikternes udviklingsråd.

Mindst ét infrastruktur- eller kapacitetsopbygningsprojekt er opstartet.

Suppleringsvalg til distriktsudviklingsråd og opdatering af distriktsudviklingsplaner i Helmand er blevet gennemført. Distriktsinformationscenter (DIC) etableret i Nawa distrikt. Tre kunstvandingsprojekter er blevet fuldført.

Danmark vil færdiggøre opførelsen af ni skoler og fire kollegier i 2010/2011.

Byggeriet af ni skoler og fire kollegier følger tidsplanen og kan færdiggøres i 2011.

Byggeriet er iværksat så det kan færdiggøres endeligt i 2011.

Danmark vil støtte ombygning og udvidelse af en teknisk skole i Gereshk.

Ombygningen og udvidelsen er iværksat.

Kontrakt med entreprenøren indgået og arbejdet er påbegyndt i december 2010.

#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2010

Den dansk-støttede renovering af vandkraftværket i Gereshk starter med henblik på færdiggørelse efter to til tre år.

#### BENCHMARK FOR 2010-INDSATSEN

Renoveringen er iværksat.

#### RESULTAT VED UDGANGEN AF 2010

Renoveringen er iværksat. Udbudsprocessen forsinket (startede nov. 2010) pga. behov for yderligere afklaring af finansieringsplan med afghanske myndigheder. Arbejdet ventes påbegyndt primo 2011.

Danmark vil i 2010 fortsat støtte narkotikabekæmpelsesprogrammer, der forbedrer levevilkårene og skaber alternative indtjeningsmuligheder.

Ingen vækst i opiumsdyrkningen i Helmand.

Det dyrkede areal faldt med 7 pct. Opiumshøsten i 2010 blev imidlertid reduceret til det halve i forhold til 2009 pga. en plantesygdom.

Danmark vil støtte MISFA med henblik på mikrolån til små forretningsinitiativer for fattige, herunder særligt kvinder.

Mindst 2.000 mikrolån er ydet i Helmand.

Siden 21. marts 2010 er 4.345 nye lån gennemført til 2.085 klienter.



## MÅLSÆTNING I AFGHANISTAN-STRATEGIEN 2008 - 2012 (FOR ULTIMO 2012)

Et flertal af befolkningen i Helmand støtter generelt myndighederne og kun et mindretal er påvirkelig for intimidering fra Taliban og de øvrige oprørs- og terrorgrupper.

### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2010

Danmark vil lægge pres på den afghanske regering for at den genetablerer sin legitimitet i befolkningens øjne.

### BENCHMARK FOR 2010-INDSATSEN

Regeringen har styrket god regeringsførelse, har taget konkrete initiativer til korruptionsbekæmpelse og har engageret det afghanske folk i en dialog om landets udvikling.

### RESULTAT VED UDGANGEN AF 2010

Regeringen har givet styrkede beføjelser til anti-korrupsionsorganet 'High Office of Oversight' samt gennemført reformer for simplificering af procedurer i statslige institutioner. Der er dog fortsat store udfordringer med korruption. Desuden er der gennemført et relativt succesfuldt parlamentsvalg i september 2010.

Danmark vil arbejde for en mere effektiv international struktur med henblik på at styrke koordineringen af den samlede indsats.

Ny og stærkere koordinationsstruktur er etableret i Kabul.

Danmark har arbejdet for styrket koordinering mellem nordiske donorer, i EU og UNAMA regi og i højniveau fora for dialog med regeringen (JCMB). Der er ikke oprettet nye fora.

Danmark vil søge at arbejde med en kernegruppe af partnere i Kabul, der særligt vil fokusere på at holde den afghanske regering ansvarlig på god regeringsførelse og sine forpligtelser.

Danmark arbejder i eller med en kernegruppe af lande i Kabul.

Danmark deltager i de relevante koordinationsfora indenfor både FN, EU og ISAF.

#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2010

Danmark vil særligt følge implementeringen af den nationale handlingsplan for Afghani- stans kvinder og loven om eliminering af vold mod kvinder og støtte processen, hvor det er nødvendigt.

Danmark vil overveje et bidrag til den nye internationale reintegrations-trustfond og lægger afgørende vægt på, at kvinders vilkår ikke forringes i processen.

Danmark vil støtte etableringen af landsby- udviklingsråd i Helmand gennem NSP.

#### BENCHMARK FOR 2010-INDSATSEN

Danmark er indgået i tæt dialog med den afghanske regering og har regelmæssigt gjort status. DK har støttet implementeringen, hvor nødvendigt.

Danmark har bidraget til reintegrations- trustfonden. Danmark har arbejdet for, at kvinders vilkår ikke forringes i reintegrations- processen.

Mindst 40 nye landsbyudviklingsråd er etableret i Gereshk-distriktet.

#### RESULTAT VED UDGANGEN AF 2010

Danmark følger udviklingen, ikke mindst i regi af en arbejdsgruppe i Kabul på ligestillingsområdet, som Danmark har taget initia- tiv til, samt i forbindelse med den danske støtte til EAW Special Fund, som adminis- treres af UNIFEM.

Danmark har bidraget til den nye reinte- grations-trustfond, og påpeger løbende, at kvinders vilkår ikke må forringes i reinte- grationsprocessen.

Ingen af de planlagte nye udviklingsråd blev etableret i Helmand i 2010, da der pga. sik- kerhedsproblemer ikke kunne rekrutteres en partner-organisation (typisk en hjælpe- organisation) som skal bistå landsbyerne med at tilrettelægge valg af udviklingsråd og udviklingsprojekter.



#### DELMÅLSÆTNING FOR HELMAND-PLANEN 2010

Danmark vil gennem FN støtte afholdelsen af parlamentsvalget i 2010, såfremt der indføres forbedringer i valgsystemet, der kan modvirke svindel.

#### BENCHMARK FOR 2010-INDSATSEN

Forbedringer til valgsystemet er indført af den afghanske regering. Dansk støtte til parlamentsvalget er effektueret.

#### RESULTAT VED UDGANGEN AF 2010

Danmark støttede gennem FN afholdelsen af parlamentsvalget med 10 mio. DDK. Støtten blev givet efter at FN havde fået garantier fra præsident Karzai omkring udnævnelsen af en troværdig formand for Valgkommissionen, to internationale medlemmer af Valgklagekommissionen og sikring af kvoten for kvinder i det nye parlament.

UDENRIGSMINISTERIET &  
FORSVARSMINISTERIET

HELMAND-PLANEN 2011-2012  
Feb 2011

Udgiver:  
Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K

Telefon: 33 92 00 00  
Fax: 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
Internet: [www.DKiAfghanistan.um.dk](http://www.DKiAfghanistan.um.dk)  
eller [www.afghanistan.um.dk](http://www.afghanistan.um.dk)

Design: Lene Hessilt  
Tryk: Udenrigsministeriets printcenter

Publikationen kan downloades  
eller bestilles på:  
[www.danida-publikationer.dk](http://www.danida-publikationer.dk)

Teksten kan citeres frit

ISBN 978-87-7087-491-5 (trykt version)  
ISBN 978-87-7087-492-2 (internet version)

